HAJDÚHADHÁZ VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT
P O L G Á R M E S T E R E
4242. HAJDÚHADHÁZ, BOCSKAI TÉR 1.
TELEFON: 384-103, TELEFAX: 384-295

Előterjesztés

Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő-testülete 2012. április 5-én tartandó – rendkívüli - ülésére

Tárgy: Alapfokú oktatási intézmények átszervezése

Tisztelt képviselő testület!

Az önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8.§ (4) bekezdése az önkormányzat kötelező feladataként határozza meg az alapfokú nevelés- oktatás biztosítását. A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. Törvény (továbbiakban: Köotv.) 26. § (4) bekezdése értelmében az alapfokú nevelést, oktatást általános iskolában kell biztosítani.
Hajdúhadház Város Önkormányzata feladat ellátási kötelezettségének két önálló alapfokú nevelési- oktatási intézmény fenntartásával tesz eleget, melyek a dr Földi János Általános Iskola és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény (Hajdúhadház, Jókai u. 1-3) és a Bocskai István Két Tanítási Nyelvű Általános Iskola (Hajdúhadház, Szilágyi Dániel u. 2-4.sz.).
Településünkön az önkormányzat által biztosított alapfokú közoktatást az új köznevelési törvény szellemisége alapján a családi esélyegyenlőség és a település megtartó erejének fokozása érdekében át kell szervezni.
A fejlesztés módja az önkormányzat által fenntartott két alapfokú közoktatási intézmény összevonása lehet. Az összevonással elérhető az esélyegyenlőség biztosítása, hogy minden gyermek képességének megfelelő, egyéni fejlesztését lehetővé tevő intézményhálózat alakuljon ki, ami biztosítja a település megtartó erejét, megakadályozza a gyermekek más településre való elvándorlását.
Az átszervezés megvalósításának menetét, módját a közoktatási törvény határozza meg.
Az intézmény működését tanév közben nem lehet megváltoztatni, ezért az összevonásra 2012. szeptember 01. –i hatállyal kerülhet sor, a 2012/2013. tanév kezdetekor.
A Köotv. 85.§ (4) bekezdése előírja, hogy az önkormányzatnak rendelkeznie kell a közoktatási feladatai megszervezéséhez szükséges önkormányzati döntés-előkészítést szolgáló feladat-ellátási, intézményhálózat-működtetési és – fejlesztési tervvel (együtt: önkormányzati intézkedési terv). A településnek nem kell önálló intézkedési tervvel rendelkeznie, amennyiben tagja többcélú kistérségi társulásnak és a Társulás rendelkezik - a településre vonatkozóan is - intézkedési tervvel. A Hajdúhadházi Többcélú Kistérségi Társulás – melynek Hajdúhadház Város tagja – rendelkezik jelenleg is hatályos Közoktatási Intézkedési Tervvel, így erre alapítva az átszervezés végrehajtható.
A Köotv. 88. § (6) bekezdése alapján közoktatási intézmény akkor szervezhető át, ha az adott szolgáltatásról (közoktatás) az önkormányzat továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet. Ennek eldöntéséhez be kell szerezni a Kormányhivatal – fejlesztési tervre

épített - szakvéleményét. A tervezett intézkedést a Kormányhivatal által kijelölt szakértőnek kell véleményeznie.

A Köotv. 102. §.(3) bekezdése értelmében a közoktatási intézmény átszervezésével kapcsolatos döntés előtt be kell szerezni az intézmény alkalmazotti közösségének, iskolaszéknek, az iskolai szülői szervezetének, az iskolai diákönkormányzatnak, nemzetiségi nevelésben-oktatásban részt vevő intézmény estén a nemzetiségi önkormányzat véleményét, melyre legalább 15 napot kell biztosítani az érintett számára.
Mivel az Iskolák az államháztartásról szóló 2011. évi CXXV. törvény (Áht) hatálya alá tartozó közfeladat ellátására létrejött jogi személyiségű költségvetési szervek, így átszervezésükre alkalmazni kell ezen törvény rendelkezéseit is. Az Áht 11.§-a alapján a tervezett átszervezés költségvetési szerv általános jogutódlással való megszüntetése átalakítással. Az átalakítás formája: egyesítés összeolvadással.
A Köotv. 102. § (11) bekezdése előírja, hogy a fenntartó a nevelési-oktatási intézmény átalakításával kapcsolatosan a tervezet intézkedés végrehajtásának éve május hó utolsó munkanapjáig hozhat döntést.

Fentiekből következően az átszervezést több lépcsőben kell végrehajtani. A jelenlegi képviselő-testületi ülésen csupán az elvi döntés hozható meg arról, hogy az önkormányzat milyen átszervezést kíván megvalósítani, aminek alapján a döntés előkészítő eljárást le lehet folytatni.
Az átalakításhoz végrehajtásához szükséges hozzájárulások, vélemények beszerzését követően lehet meghozni a döntést az átszervezésről és azt végrehajtani.

A képviselő-testület már korábban (40/2012.(II.16.)HÖ. sz. határozat) közoktatási szakértőt bízott meg azzal, hogy készítsen szakvéleményt Hajdúhadház közoktatási feladatellátásának racionalizálása érdekében. A képviselő-testületi felhatalmazás alapján megbízási szerződés alapján a Quality – Ped Bt (Mátészalka, Ifjuság tér 32. képviseli: Dienes Béla) tanügyigazgatási szakértő) a szakvéleményt elkészítette. A Hajdúhadházon 2011. február 21-én kelt megbízási szerződés 6.) pontja alapján szakértőnek a megbízást 2012. március 15-ig kellett volna teljesítenie. Szakvéleményét azonban csupán március 31-én adta át megbízónak.
A munkaelhúzódását azzal indokolta, hogy a szerződéskötéskor még nem ismerte a hajdúhadházi állapotot, ezért az alapos feladatelvégzése több időbe került. Kéri az önkormányzatot, hogy a szerződés közös megegyezéssel módosításra kerüljön.
A módosításnak nincs akadálya, ezért kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat
……../2012. (……) HÖ. sz. határozat
Hajdúhadház Város Önkormányzatának képviselő-testülete megtárgyalta a Hajdúhadházon, 2012. február 21-én a Hajdúhadház Város Önkormányzata és a QUALITY-PED. Bt (Mátészalka, Ifjúság tér 32. képviseli: Dienes Béla tanügy igazgatási szakértő) között létrejött „Megbízási szerződés” módosítását és úgy döntött, hogy a szerződés 6.) pontjának módosításához hozzájárul akként, hogy a szerződés tárgyát képező szakvélemény elkészítésének határideje 2012. március 31-re módosuljon.
A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a vonatkozó szerződés-módosítást írja alá.

Határidő: azonnal
Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

Az oktatási intézmények átszervezése, valamint pályázat benyújtása kapcsán derült fény arra, hogy az önkormányzat nem rendelkezik érvényes „Közoktatási esélyegyenlőségi helyzetelemzés és terv”-el, ami szükséges az átszervezéshez és egyes pályázatok benyújtásához.

Dienes Béla szakértő vállalja, hogy a tervet bruttó 150.000,- Ft díj ellenében elkészíti 2012. április 30-ig.
Kérem a képviselő testületet, hogy a terv elkészítésével bízza meg a szakértő Bt-jét.

Határozati javaslat
……/2012. (……..) HÖ. sz. határozat
Hajdúhadház Város Önkormányzatának képviselő-testülete úgy döntött, hogy „Hajdúhadház Város Önkormányzata közoktatási esélyegyenlőségi helyzetelemzés és terv”-ének elkészítésével megbízza a QUALITY-PED. Bt. –t (Mátészalka, Ifjúság tér 32. sz. képviseli: Dienes Béla tanügy igazgatási szakértő).
A képviselő-testület a megbízási díj összegét bruttó 150.000.- Ft-ban, míg a megbízás teljesítésének határidejét 2012. április 30. napjában határozza meg.
A megbízási díj fedezete az önkormányzat 2012. évi költségvetése terhére biztosított.
A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a fenti feltételek szerinti megbízási szerződés megkötésére.

Határidő: azonnal
Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

Az előterjesztésben részletezett, az önkormányzat alapfokú közoktatási intézményei átszervezésének megindítása érdekében kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat
……/2012. (……) HÖ. sz. határozat
Hajdúhadház Város Önkormányzatának képviselő-testülete megtárgyalta az általa fenntartott alapfokú nevelési-oktatási intézmények átszervezésének lehetőségét és úgy döntött, hogy a Hajdúhadházi Többcélú Kistérségi Társulás közoktatási intézkedési tervére építve a két alapfokú oktatási-nevelési intézményét - a Dr Földi János Általános Iskola és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény (Hajdúhadház, Jókai u. 1-3. sz.) és a Bocskai István Két tanítási Nyelvű Általános Iskola (Hajdúhadház, Szilágyi Dániel u. 2-4. sz.) - általános jogutódlással össze kívánja olvasztani 2012. szeptember 0l-i hatállyal.
Az átszervezés célja olyan alapfokú közoktatási intézményhálózat kialakítása, mely biztosítja minden gyermek részére az egyéni képességének megfelelő oktatást, egyéni fejlesztését, valamint szolgálja a település megtartó képességét, megakadályozza a gyermekek településről való elvándorlását, azzal hogy az önkormányzat az átszervezést követően is megfelelő színvonalon gondoskodik a közoktatásról, annak igénybevétele a gyermeknek, szülőnek nem jelent aránytalan terhet.

A képviselő-testület a tervezett átszervezés végrehajtása érdekében felkéri a polgármestert:
- keresse meg a Hajdú- Bihar megyei Kormányhivatalt, hogy az átszervezéshez szükséges közoktatási szakvélemény elkészítése érdekében a szakértő személyét jelölje ki,
- az átszervezésre vonatkozó döntéshez szerezze be a Kormányhivatal szakvéleményét, mely kérelemhez csatolja a kijelölt szakértő szakvéleményét.

- a tervezett átszervezést véleményeztesse a Közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX törvény 102. § (3) bekezdésében meghatározott szervezetekkel.
A kijelölt szakértő díja az önkormányzat 2012. évi költségvetése terhére biztosított.

Határidő: 2012. április 30.
Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

Az előkészítő eljárás pozitív lezajlása utáni eljárás főbb szakaszai a következők lesznek.

l.) Határozatban kell dönteni a két intézmény általános jogutódlással történő megszüntetéséről összeolvasztással, alapító okirataikat hatályon kívül kell helyezni.
2.) Határozattal dönteni a jogutód intézmény létrehozásáról, nevének meghatározásáról, székhelyéről, telephelyeiről, feladatairól az érvényes szakfeladatrend szerint és el kell fogadni alapító okiratát, vagyonkezelésébe adni a feladatai ellátásához szükséges önkormányzati tulajdonban lévő vagyontárgyakat (ingatlanokat, ingókat).
Az intézmény megszüntetését és alapítását a törzskönyvi nyilvántartásba be kell jegyeztetni a törzskönyvet vezető Államkincstárnál.
3.) A közalkalmazottak jogállásáról szóló törvény szabályai szerint fel kell menteni a két intézmény igazgatóját. Az új közoktatási intézmény szervezési feladatainak ellátására nyilvános pályázat kiírása nélkül vezetői beosztás ellátására szóló helyettesi megbízás adható, mely megbízás egy évre szólhat.
4.) Az önkormányzat 2012. évi költségvetési rendeletét az átszervezés kapcsán módosítani kell.

Hajdúhadház, 2012. április 4.

Tisztelettel:

Csáfordi Dénes
polgármester

Az előterjesztést összeállította:

Dr Horváth Edit
aljegyző