HAJDÚHADHÁZ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
Ügyrendi, Etikai és Közrendvédelmi
Bizottsága Elnökétől
4242. HAJDÚHADHÁZ, BOCSKAI TÉR 1.
TELEFON: 384-103.

Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő testületének
2012. december 19-én tartandó – rendkívüli - ülésére

Tisztelt képviselő testület!

Tárgy: SZMSZ módosítás

Hajdúhadház Város Önkormányzata képviselő testülete a Szervezeti és Működési Szabályzatát (továbbiakban: SZMSZ) az 1/2011. (I.18.) önkormányzati rendeletével fogadta el.

Az SZMSZ-t 2013. január 1-el több okból is módosítani szükséges. Egyik ok, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (továbbiakban: Mötv.) több rendelkezése is ezen időponttól lép hatályba, valamint a Járási Hivatalok felállítása kapcsán is szükséges módosítani az SZMSZ-t.

Az SZMSZ-ből hatályon kívül kell helyezni a magasabb jogszabály rendelkezéseit, mivel a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat. 3. §-a úgy rendelkezik, hogy jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény rendelkezése, vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

Főbb változások: az Mötv. Alapján:

A képviselő testületi ülés összehívása, vezetése:

- Az alakuló ülésen a korelnök szerepe megszűnik, az alakuló ülést is a polgármester vezeti.
- Az alakuló ülésen, vagy azt követő ülésen meg alkotni vagy felül kell vizsgálni az SZMSZ-t, meg kell választani a bizottságokat és az alpolgármestert, illetve illetményükről, tiszteletdíjukról dönteni kell. A polgármester illetményét a törvény határozza meg, így erről nem kell dönteni.

A képviselő testületi ülés nyilvánossága

- Választás kinevezés felmentés, vezetői megbízás adása, visszavonása, fegyelmi eljárás megindítása, fegyelmi büntetés kiszabása esetén csak az érintett kérése kell zárt tárgyalást tartani.
- A nemzetiségi önkormányzat elnöke kizárólag az általa képviselt nemzetiséget érintő ügy napirendi tárgyalásakor vehet részt a zárt ülésen.
- Közmeghallgatáson nem a választópolgárok, hanem a teljes helyi lakosság kérdezhet, javasolhat.

- A közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell, ezért a zárt ülésen hozott ezen döntés is nyilvános.

Döntéshozatal

- A betöltetlen önkormányzati képviselői helyet a határozatképesség szempontjából betöltöttnek kell tekinteni.
- A nyílt szavazás módját SZMSZ-ben kell meghatározni.
- A szavazást bármely önkormányzati képviselő kérésére egy alkalommal meg lehet ismételni ha kétség merül fel a szavazás eredményéről.
- A személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményét az SZMSZ-ben kell szabályozni.
- A képviselő testület feloszlatása nem mondhat ki az általános választást megelőző év november 30. napját követően. (október l. volt)

Jegyzőkönyv

- A jegyzőkönyv kötelezően meghatározott tartalmi elemei sokkal részletesebbek mint korábban.
- A jegyzőkönyv közokirat

Önkormányzati rendeletek

- Magyarország alaptörvénye rögzíti, hogy a helyi önkormányzat rendeletet alkothat
- A rendelet helyesbítésére nyitva álló idő a kihirdetéstől számított 10 napról 6 napra rövidült.
- Saját honlappal rendelkező önkormányzat a rendeletét a honlapján is közzéteszi.

Hatáskör átruházás

- Az átruházott hatáskör címzettje a jegyző is lehet.
- Nemzetiségi önkormányzat testületére nem ruházhat hatáskört a képviselő testület

A képviselő testület szervei:

- A jegyzővel és a társulással bővült
- A száz főt meg nem haladó lakosú település képviselő testülete nem hoz létre bizottságot. Az ezer főt meg nem haladó településen a kötelező bizottsági feladat- és hatásköröket egy bizottság is elláthatja.
- A polgármester nem lehet bizottság elnöke vagy tagja, de nem kizárt, hogy az alpolgármester vagy a Polgármesteri Hivatal köztisztviselője a bizottságban tag legyen.
- A Bizottságnak nincs lehetősége arra, hogy ellenőrizze a képviselő testület hivatalának a képviselő testület döntéseinek az előkészítésére, illetőleg végrehajtására irányuló munkáját.
- A bizottság üléséről készített jegyzőkönyvet a bizottság elnöke és egy tagja írja alá.

<u>A rendelet-tervezet szerinti módosítások részletes indokolása:</u>

1. l. § (2) bekezdés helyébe az alábbi rendelkezés lép:
A Polgármesteri Hivatal Hivatalos megnevezése: Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal
Székhelye: Hajdúhadház, Bocskai tér l. sz.
*I*ndoka: Az Mötv. 84. (5) bekezdés a) pontja előírja a megnevezés pontos formáját
(település neve)—i Polgármesteri Hivatal

2. Az 1. § (3) és (4) bekezdése - hatályon kívül kell helyezni
Indoka: az 1. § (3) bekezdés szerinti székhely megnevezés már szerepel az l. § (1) bekezdésben . Az Önkormányzat működési területe a törvény erejénél fogva Hajdúhadház Város területe.
3. A 2. §-t hatályon kívül kell helyezni, mivel az Mötv. 3. § (1) bekezdése rendelkezését tartalmazza.
4. 3. § (4) bekezdéssel egészül ki:
Hajdúhadház város önként vállalt feladatai:

5. Az 4. §-t hatályon kívül kell helyezni.
Indok: az önkormányzat feladatait az Mötv. 41. §-a valamint 13. § (1) bekezdése meghatározza.

6. Az 5. §. Helyébe az alábbi rendelkezés lép:
(1) A képviselő testület tagjainak száma 11 fő
(2) A képviselők névjegyzékét az l. számú függelék tartalmazza.
(3) A képviselő testület által a polgármesterre és állandó bizottságokra átruházott önkormányzati hatáskörök felsorolását az l. számú melléklet tartalmazza.
(4) A képviselő testület külön rendeletben dönt az első fokon hatáskörébe tartozó közigazgatási hatósági ügyekben való hatáskör átruházásáról.

Indok: Az 5 § (l) –(3) bekezdése olyan rendelkezéseket tartalmaz amit a Mötv. 41. § (2) és (4) bekezdése tartalmaz. Helyette a fejezet címéhez (A képviselő testület működése) illő szabályok kerültek a §-ba. A (4) és (5) bekezdés pedig beépült az új 5. §-ba.

7. A 6. § (2) és (3) bekezdését hatályon kívül kell helyezni
Indok: a M.ötv. 45. §-ába foglalt rendelkezést tartalmazza.

8. A 7. § (1), (2)és (5) bekezdését hatályon kívül kell helyezni.
Indok: az Mötv. 43. §-a rendelkezését tartalmazza.

9. A 10.(1) bekezdését hatályon kívül kell helyezni.
Indok: Az Mötv. 45. § rendelkezik arról, hogy a képviselő testület ülését a polgármester hívja össze.

10. A 10. § (7) bekezdés helyébe az alábbi rendelkezés lép
A képviselő testület ülésére meg kell hívni:
_ a felsorolás marad,
akik az ülésen tanácskozási joggal vesznek részt.

Indok: A tanácskozási joggal résztvevőket meg kell hívni a képviselő testület ülésére.

11. A 11. § címe változik:
Az ülések nyilvánosságának biztosítása
A 11. § (1), (4)-(7) bekezdését hatályon kívül kell helyezni.
Indok: A Mötv. 46. § -ában foglalt rendelkezéseket tartalmazza.

12. A 12. § (1) bekezdését hatályon kivűl kell helyezni
Indok: a Mötv. 45. §-ban foglalt rendelkezést tartalmazza.

13. A 30. §-t hatályon kívül kell helyezni
Indoka: Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésébe foglalt rendelkezést tartalmazza

14. A 33. § (2) bekezdését hatályon kívül kell helyezni.
Indok: a jogszabály előzetes hatásvizsgálatát a Jat. 17-18 §-a előírja.

15. A 35. § (2) bekezdését hatályon kívül kell helyezni.
Indok: A jogszabályszerkesztésről szóló 32/2010. KIM rendelet a jogszabály tartalmi elemeit előírja.
16. A 35. § (3) és (4) bekezdését hatályon kívül kell helyezni.
Indok: A Mötv. 51. §-ában meghatározott rendelkezést tartalmazza.

17. A 39. § (1) bekezdését, (2) bekezdés a) – g) pontját és m) – o) pontját valamint (3) és (4) bekezdését hatályon kívül kell helyezni.
Indok: a Mötv. 42. §-ában 47. §-ában, 50. §-ában meghatározott rendelkezéseket tartalmaz.

18. A 40. § helyébe lép:
40. § (1) A nyílt szavazás kézfeltartással történik

19. A 41.§ helyébe lép:
Amennyiben a képviselő az ügyben személyes érintettségére vonatkozó bejelentési kötelezettségét elmulasztja, jogkövetkezménye az, ha bármely képviselő javasolja a döntésből ki kell zárni.
(Mötv. 48. § (2) jogkövetkezményt meg kell határozni, ha nem tesz eleget a képviselő az érintettségére vonatkozó bejelentési kötelezettségének.

19. A 45. § d) ponttal kiegészül.- nem kell alakszerű határozatot hozni:
d) képviselő testület ülése napirendjének elfogatásáról.

20.A 47. § (1) bekezdését hatályon kívül kell helyezni
Indok: Az Mötv. 52. §-ában meghatározott rendelkezést tartalmaz.

21. A 48. §-t hatályon kívül kell helyezni.
Indoka: a jegyzőkönyv továbbítás szabályait a 23/2012. (IV.25.) KIM rendelet leszabályozza.

22. Az 52. § (1) – (2) és (4) bekezdését hatályon kívül kell helyezni.
Indok: A Mötv. 54. §-ában meghatározott rendelkezést tartalmaz.
Az 52. § (1) bekezdése helyébe lép:
A képviselő testület évente egy alkalommal tart közmeghallgatást.

23. Az 53. és 55. §-t hatályon kívül kell helyezni.
Indoka: Az e tekintetben a 2014. évi helyi önkormányzati választásokig még érvényben lévő, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV törvény (továbbiakban: Ötv.) 19-20. §-a leszabályozza a települési képviselő jogait és kötelezettségeit.

24. Az 54. § kiegészül:
(2) A lakossági kérelmek, panaszok, bejelentések megismerése érdekében a képviselő – előre bejelentett időpontban - fogadó órát tarthat a Polgármesteri Hivatal képviselői irodájában.
(3) A képviselő testület a települési képviselőnek, a bizottsági elnökének, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak önálló rendeletben határozza meg a tiszteletdíját, természetbeni juttatását.

25.A 60. § (1) (2) (4) bekezdését hatályon kívül kell helyezni
Indok: Az Mötv. 57. és 58. §-ában meghatározott rendelkezéseket tartalmaz.

26. A 61. § (1) és (3) bekezdését hatályon kívül kell helyezni.
Indok: Az Mötv. 57. § (3) bekezdésében meghatározott rendelkezést tartalmaz.

27. A 62. §-t hatályon kívül kell helyezni, mivel az Mötv. 59. § (3) bekezdésében és 60. §-ában meghatározott rendelkezést tartalmaz.

28. A 63. §-t hatályon kívül kell helyezni, helyébe lép az alábbi rendelkezés
Indok: a Mötv. 59. (1) bekezdésében, 60 §-ában és 61. § (3) bekezdésében meghatározott rendelkezéseket tartalmaz.
63. § (1) A Bizottság bármely feladatkörébe, hatáskörébe tartozó ügyben állást foglalhat.
(2) A Bizottság állásfoglalását, döntési javaslatát a napirend képviselő testületi tárgyalásakor az elnök ismerteti, aki kötve van a bizottsági döntéshez.
Azonban az elnök a bizottság ülésén megfogalmazott kisebbségi véleményt is köteles ismertetni.
(3) A Bizottságok ciklusonként legalább egy alkalommal tevékenységükről beszámolnak a képviselő testületnek.

29. A 64. § helyébe az alábbi rendelkezés lép:
64. § (1) Hajdúhadház város polgármestere feladatait főállásban látja el
(2) A polgármester
a) biztosítja az önkormányzat demokratikus működését, széleskörű nyilvánosságát, a képviselő testület működési feltételeit, a képviselő testület munkájának összehangolását
b) segíti a települési képviselők, bizottságok munkáját,
c) szervezi a társadalmi szervezetekkel, társadalmi önszerveződő közösségekkel való együttműködést
d) ellenőrzi, hogy a Hivatal alakosság ügyeit gyorsan, kulturáltan intézze.
(3) A polgármester hetente egy alkalommal fogadóórát tart, keddi napon 9 órától 12 óráig.
(4) A polgármester a feladatkörébe tartozó önkormányzati feladatok összehangolására, munkájának szakmai segítésére kabinetet alakíthat.
(5) A polgármester szükség szerint, de legalább évi egy alkalommal a Polgármesteri Hivatal apparátusának értekezletet tart, melyen a jegyzővel közösen értékelik a Hivatal tevékenységét és meghatározzák az elkövetkezendő időszak feladatait.

30. A 65. §-t hatályon kívül kell helyezni.
*I*ndok: Az Mötv. 67. §-ában meghatározottakat tartalmazza a polgármester feladataival kapcsolatosan.

31. A 66. §-t hatályon kívül kell helyezni.

*I*ndok: a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről szólóm1994. évi LXVI. Tv. rendelkezései határozzák meg a szakaszban foglaltakat.

32. A 66. § helyébe lép:
66. § A képviselő testület minden évben a költségvetéséről szóló rendeletben határozza meg, hogy a polgármester mekkora értékhatárig dönthet a forrásfelhasználásról.

33. A 67. § helyébe lép:
67. § Hajdúhadház város Önkormányzata képviselő testülete egy társadalmi megbízatású alpolgármestert választ.

34. A 68-69 §-t hatályon kívül kell helyezni.
Indok: Az Mötv. 81-82 §-ában meghatározottakat tartalmazza.
Szabályozni kell az Mötv.53. § (1) bekezdés k) pontja alapján a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségét, valamint a Mötv. 82. § (3) bekezdése előírja, hogy az SZMSZ-ben kell rendelkezni a jegyzők és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, vagy tartós akadályoztatásuk esetén a jegyzői feladatok ellátásának módjáról, ezért a 68-69. §
helyébe az alábbi rendelkezés lép:

Jegyző aljegyző

68. § (1) Amennyiben a jegyző észleli, hogy a képviselő testület jogszabálysértő határozatot, vagy rendeletet fogadott el, azonnal – még azon az ülésen, melyen elfogadásra került a döntés - ezt jeleznie kell a képviselő testületnek. Ki kell fejtenie, hogy mely jogszabályi rendelkezéssel ellentétes az elfogadott döntés egésze, vagy csak meghatározott része. Ismertetnie kell a jogszabálysértő döntés következményeit..
(2) Amennyiben a jegyzőnek tudomására jut az önkormányzat, vagy bármely szerve jogszabálysértő működése, úgy a tudomásszerzésétől számított legközelebbi képviselő testületi ülésen fel kell szólítania az önkormányzatot, vagy szervét, hogy hagyjon fel a jogszabálysértő működéssel. Egyben ismertetnie kell, hogy mely jogszabályba ütközik a jogszabálysértő működés. Tájékoztatást kell adnia a jogszabályellenes működés következményeiről.
(3) A jegyző hetente egy alkalommal tart fogadóórát keddi napokon 9 órától 12 óráig.

69. §(1) A jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége illetve tartós akadályoztatása esetére a jegyzői feladatok ellátására a képviselő testület a Polgármesteri Hivatalnak a jegyző képesítési követelményeinek megfelelő végzettséggel rendelkező köztisztviselőjét bízza meg.

35. 70. és 7l. § a Polgármesteri Hivatalról szól. A szervezeti felépítést meg kell változtatni.
Indoka: Részben az Mötv. 84. § 19 bekezdésébe foglalt rendelkezéseket tartalmazza, másrészt a Járási Hivatal felállásához kapcsolódóan kell racionalizálni..

A 70. és 71. § helyébe az alábbi rendelkezés lép:

Akkor lehet beírni ha el van döntve a szervezeti felépítés. A tervezeten csupán a jogszabályból eredő változás – Okmányiroda és Gyámhivatal elkerülése – van átvezetve.

36. 3. számú melléklet

I. fejezet Általános rendelkezéseket hatályon kívül kell helyezni, mivel a helyi önkormányzati képviselők jogállásának egyes kérdéseiről szóló 2000. évi XCVI. Törvény 10/A §-ban leszabályozottakat, valamint az Ötv. 33/B §-ában és 33/C §-ában meghatározott rendelkezéseket tartalmazza.
IV. fejezet l. pontja szerinti nyomtatványt törölni kell, mivel kötelezően jogszabályban előírt formátum.

37. l. számu függeléken át kell vezetni az alpolgármester váltást.

38. A 4. számú függeléken át kell vezetni:

Pénzügyi Bizottság tagja: nem Asztalos Péter, hanem Vargáné Sőrés Ilona
Oktatási és Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság elnöke nem Asztalos Péter, hanem Vargáné Sőrés Ilona.

A szükséges módosítások fentiek szerinti nagy számára tekintettel indokolt lenne az SZMSZ-t egységes szervezetben elfogadni.

Az Ügyrendi, Etikai és Közrendvédelmi Bizottság a mellékelt rendelet – tervezet elfogadását javasolja.

Hajdúhadház, 2012. december

Tisztelettel:

Kiss Sándor Mátyás
a Bizottság elnöke

Az előterjesztést összeállította: Dr Horváth Edit aljegyző