Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Polgármesterétől

A Képviselő-testület 2015. november 26-án tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: A települési adó

Illetékes Bizottság: Pénzügyi Bizottság
Döntési dokumentumok száma: 1 db
Döntési dokumentum típusa: rendelet tervezet
Nyílt ülés
Szavazás módja: nyílt/ minősített többség

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés által, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1.§ (1) bekezdésének 2014. november hó 18. napján elfogadott módosítása lehetővé teszi a települési önkormányzatok számára települési adók kivetését. Így e törvény felhatalmazása alapján a települési önkormányzat képviselőtestülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

Tehát a törvénymódosítás értelmében 2015. évtől bővült a települési önkormányzatok adóztatási mozgástere, a helyi adók mellett úgynevezett települési adókat vezethetnek be.

A Htv. 2015. január 01. napjától a következő 1/A. §-sal egészült ki:

„1/A. § (1) Az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet, vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá - e minőségére tekintettel - vállalkozó [52. § 26. pont].
(2) Az e § alapján megállapított települési adóra kizárólag az 1. § (1) bekezdését, a 42/B. §-t és a 43. § (3) bekezdését kell alkalmazni.
(3) A települési adóval kapcsolatos adóhatósági feladatokat az önkormányzati adóhatóság látja el.
(4) A települési adóval kapcsolatos eljárási kérdésekben az adózás rendjéről szóló törvény rendelkezéseit azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az önkormányzat települési adót önadózással megállapítandó adóként is bevezethet.
(5) A települési adóból származó bevétel az azt megállapító önkormányzat bevétele.”

A most előhívott jogszabályhely alapján tehát települési adó lehet bármilyen adó, ha annak bevezetését törvény nem tiltja, ám nem terhelhet olyan adótárgyat, amelyre törvényben

meghatározott – akár központi, akár helyi – közteher vonatkozik. További rendeletalkotási korlát, hogy a települési adónak nem lehet alanya szervezet vagy vállalkozói minőségére tekintettel vállalkozó. Települési adó alanya tehát kizárólag magánszemély lehet.

A 2015. évi időjárásra tekintettel, méltányossági alapon szükségessé vált a települési adó rendelet hatályon kívül helyezése.
A 2015. évi csapadékhiányos, aszályos gazdasági év következtében a várt termés alig 30 %-a realizálódott a mezőgazdasági szektorban. A mezőgazdaságot ért vis maior időjárás következtében javasolt a 2015. évi települési adóra vonatkozó helyi rendelet hatályon kívül helyezése.

Az előterjesztést alátámasztó adatokat az Országos Meteorológiai Szolgálattól kerület bekérésre:

2015. áprilistól augusztusig Hajdúhadház térségében a havi csapadékösszeg és átlaghőmérséklet valamint sokévi átlagos havi csapadékösszeg és sokévi átlagos havi hőmérséklet adatokat szöveges elemzéssel az Országos Meteorológiai Szolgálat legközelebbi, a csapadékadatok tekintetében téglási, hőmérsékleti adatok tekintetében újfehértói mérőállomásának mérései alapján.

	Téglás		**Újfehértó**	
2015.	**Havi csapadékösszeg (mm)**	**Sokévi havi csapadékátlag (mm)**	**Havi átlaghőmérséklet (ºC)**	**Havi átlaghőmérséklet sokévi átlaga (ºC)**
április	21,2	53,4	10,8	11,6
május	45,8	68,4	16,1	16,7
június	27,1	76,4	20,1	19,6
július	31,2	67,1	22,8	21,5
augusztus	58,4	59,7	23,4	20,7

Sokévi átlagnak az 1981-2010. közötti 30 éves időszak átlagát vettük.

A csapadékot tekintve a vizsgált öt hónapból négy hónapban, áprilisban, májusban, júniusban és júliusban jelentősen elmaradt a havi csapadékösszeg a sokévi átlagtól. Áprilisban, júniusban és júliusban a sokévi átlagnak kevesebb, mint a fele mennyiségű csapadék hullott. Egyedül augusztusban tekinthető a lehullott csapadék átlagos mennyiségűnek, de megjegyezzük, hogy ebben a hónapban is 7 nap alatt (16-22. között) esett le ez a mennyiség, a hónap napjainak több mint háromnegyede száraz volt. Összességében kijelenthető, hogy Hajdúhadház térségében a 2015 áprilisa és augusztusa közötti időszak az átlagosnál lényegesen szárazabb volt, az áprilistól augusztusig terjedő időszak sokévi csapadékösszeg átlagának mindössze 57%-a hullott le 2015-ben ebben az időszakban.
A hőmérsékletet tekintve április és május az átlagosnál kissé hűvösebbek voltak, viszont az igazán meleg hónapokban júniustól augusztusig a sokévi átlagnál magasabban alakult az átlaghőmérséklet Hajdúhadház térségében. Különösen igaz ez júliusra és augusztusra, amikor 1,3 illetve 2,7 fokkal volt melegebb a sokévi átlagnál. A havi átlaghőmérsékletben a sokévi átlagtól vett 2,7 fokos eltérés kifejezetten magas értéknek számít.

Összegezve: az átlagosnál szárazabb április és május, az átlagosnál szárazabb és melegebb június és július, és az átlagosnál lényegesen melegebb, de nem csapadékosabb augusztus 2015-ben aszályos időszakot eredményezett Hajdúhadház térségében.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:
a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
ab) környezeti és egészségi következményeit,
ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A települési adó megállapításáról szóló rendelet hatályon kívül helyezése a helyi bevétel 30 millió forinttal csökken, mely összeg kizárólag szociális kiadásokra fordítható. A szociális kiadások a tervezett előirányzat alatt teljesülnek. Az elmaradt bevétel nem érinti a szociális ellátásban részesülők számát. A mezőgazdaságból élők számára jelentő könnyebbséget jelent, az adó visszavonása a 2015. évi aszály miatti csökkentett termés hozam miatt.

ab) környezeti és egészségi következményei:
A rendeletnek környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.
ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
A rendelet megalkotásának az adminisztratív terhei a Polgármesteri Hivatal Gazdasági és Pénzügyi Irodája munkatársainál jelentkezik, tekintettel arra, hogy számukra többlet feladatot jelent.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdése alapján, az e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be. Ezen jogszabályhely tehát a helyi önkormányzatok oldalán rendeletalkotási kötelezettséget nem keletkeztetett a települési adó vonatkozásában. A helyi jogalkotás elmaradása esetén törvénysértő állapot nem jönne létre, annak következménye nem lenne. Azonban szükséges és indokolt a települési adó változatlan tartalommal történő bevezetése, illetve fenntartása a város fejlődése érdekében.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek :
A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti és tárgyi forrásokat nem követel meg.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztéshez csatolt, települési adóról szóló rendelet-tervezetet megtárgyalni és azt minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

Hajdúhadház, 2015. november 22.

Tisztelettel:

Csáfordi Dénes
polgármester

Az előterjesztést összeállította: dr. Kiss Katalin jegyző

Rendelet-tervezet

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
/2015. (. .) önkormányzati rendelete
a 29/2014.(XII.08.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről
és a 25/2015.(V.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzat Képviselő-testülete a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 10. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

E rendelet hatálybalépésével egy időben hatályon kívül helyezi a 29/2014.(XII.08.) önkormányzati rendeletet a települési adóról.

2.§

A 29/2014.(XII.08.) önkormányzati rendeletet alapján bevallott és beszedett települési adót 2015.12.31-ig visszafizeti az adózók részére

3.§

A 29/2014.(XII.08.) önkormányzati rendeletet alapján előírt 2015. évi települési adó követeléseket elengedi.

4. §

E rendelet hatálybalépésévvel egy időben hatályát veszti a települési adóról szóló 25/2015(V.28.) önkormányzati rendelet 8. § (2) bekezdése

5.§

E rendelet 2015.november 30. napján lép hatályba, rendelkezéseit 2015. január hó 1. napjától alkalmazni kell.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:
Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.
Hajdúhadház, 2015.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

INDOKOLÁS

2015 évi TELEPÜLÉSI ADÓ SZÓLÓ RENDELET HATÁLYON KÍVÜL HELYEZÉSE

Hajdúhadház Város Önkormányzat Képviselő-testülete a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 10. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályon kívül helyezi a 29/2014.(XII.08.) önkormányzati rendeletet a települési adóról szóló rendeletet.

2. §

A hatályon kívül helyezett rendeletet alapján bevallott és beszedett települési adó visszafizetéséről rendelkezik.

3. §

Az adókötelezettség keletkezéség elengedésről rendelkezik.

4.§

Logikai okból szükséges a 25/2015(V.28.) önkormányzati rendelet **8. §** (2) bekezdés hatályon kívül helyezése.
A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a települési adóról szóló 29/2014.(XII.08.) rendelete.

5. §

A rendelet záró rendelkezéseket tartalmazza.