# Előterjesztés
# Hajdúhadház Város Önkormányzat
# Polgármesterétől
# Képviselő-testület 2016. június 21-én tartandó rendkívüli ülésére

**Tárgy: közétkeztetés átszervezése**

Döntési dokumentumok száma: 1 db
Döntési dokumentumok típusa: határozati javaslat
Nyílt ülés
Szavazás módja: nyílt egyszerű többség

Melléklet: közfeladatellátási szerződés tervezet

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Az Országgyűlés a 2016. június 13. napján tartott ülésén elfogadta az oktatás szabályozására vonatkozó és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló törvényt, mely alapján a tankerületi központ által fenntartott és a települési önkormányzat által működtetett köznevelési intézmény fenntartója és működtetője 2017. január 1. napjától az állam lesz. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény alapján az intézményi gyermekétkeztetés és a szünidei gyermekétkeztetés a jogszabály jelenleg ismert 2017.01.01-től hatályos időállapota szerint továbbra is önkormányzati feladat marad, ezért javasolom, hogy a **4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 14. szám** alatt **és a 4242 Hajdúhadház, Szilágyi Dániel utca 2-4. szám alatt működtetett konyhákat az Önkormányzat ne adja állami működtetésbe.**
A hivatkozott ingatlanok önálló helyrajzi számmal történő ellátása, testületi döntést követően 30 nap alatt megvalósulhat**.**
**Abban az esetben, ha a fenti feladatok ellátása az állam által kerül megvalósításra, figyelembe véve a gazdaságossági szempontokat, valószínűsíthető, hogy a főző konyhák helyett melegítő konyák kerülnek kialakításra az intézményekben, mely létszámleépítéssel és a hadházi termelők piacvesztésével járhat.**
Jelenleg a konyhákat a Városgondnokág üzemelteti, mint Hajdúhadház Város Önkormányzat által alapított költségvetési szerv, mely egy esetleges jogszabályváltozás esetén, hasonlatosan az iskolák állami fenntartásba, valamint 2017.01.01-től működtetésbe vétele esetén nem jelent jogivédelmet (bíróság előtt kikényszeríthető) az önkormányzat számára. A közétkeztetésre vonatkozó állami fenntartásra és működtetésre irányuló jogszabály hatálybalépésével a konyhák átadását nem lehet elkerülni. (Mj.: az iskolák is az önkormányzatok által alapított költségvetési szervek voltak)
Abban az esetben, ha az önkormányzat, (közfeladat ellátási) szerződést köt közétkeztetési feladatok ellátására, az a Ptk, értelemben-jogvédelemben részesül, amennyiben a feladat állami fenntartásba kerül, a jelenleg ismert jogszabályi környezetben az Önkormányzat helyére a Magyar Állam lép be, mint szerződő fél.

## Közétkeztetés személyi állomány

| munkakör megnevezése | létszám (fő) |
|---|---|
| élelmezésvezető | 3 |
| Ügyintéző | 1 |
| szakács | 5 |
| konyhalány | 22 |
| mosónő | 2 |
| ételszállító gépjárművezető | 2 |
| összesen | 35 |

## Közétkeztetés feladat ellátási helyei, jelenlegi kapacitása:

| | Központi konyha Bocskai tér 7 | Földi konyha Jókai u. 1-3. | Bocskai konyha Szilágyi D. u 2-4 |
|---|---|---|---|
| | | | |
| Foglalkoztatottak létszáma | 9 | 13 | 13 |
| Működés szerinti adagszám | 600 | 700 | 700 |
| Megfőzött adagszám | | | |
| Három Szirom Óvoda | | | |
| Gyerek | 159 | | |
| Felnőtt | 12 | | |
| Aranykapu Óvoda | | | |
| Gyerek | 137 | | |
| Felnőtt | 12 | | |
| Központi konyha | | | |
| Alkalmazott+vendégebéd | 16 | | |
| Szociális Gondozási Központ | | | |
| Szociális étkezők ebéd | 216 | | |
| reggeli + vacsora | 2 | | |
| Összesen: | 554 | | |
| | | | |
| Szivárvány Óvoda | | | |
| Gyerek | | | 178 |
| Felnőtt | | | 12 |
| Bocskai Iskola | | | |
| Napközi | | | 285 |
| Menza | | | 147 |
| Vendégebéd | | | 40 |
| Összesen: | | | 662 |
| | | | |
| Földi Iskola | | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Napközi | | 245 | |
| Menza | | 255 | |
| Vendégebéd | | 96 | |
| Összesen: | | 596 | |
| | | | |
| | | | |
| Konyha bérköltsége | 20 113 000 | 50 240 000 | |

## Közétkeztetés 2015. évi mérlege:

| | Központi konyha | Földi konyha és Bocskai konyha | összesen |
|---|---|---|---|
| létszám | 9 | 26 | 35 |
| bérköltség (járulékkal) | 20 113 000 | 50 240 000 | |
| dolgi kiadás | 30 633 000 | 81 265 172 | |
| vendégebéd | | 23 882 000 | |
| kiadás összesen | 74 628 000 | 131 505 172 | 206 133 172 |
| | | | |
| térítési díj | 896 000 | 1 992 000 | |
| vendég ebéd (öno által fizetett ebéddel együtt) | | 29 906 000 | |
| állami normatíva (szoc étkeztetéssel együtt) | 170 033 000 | | |
| bevétel | 170 929 000 | 31 898 000 | 202 827 000 |

## Közétkeztetés 2016. évi finanszírozása:

A közétkeztetés jelenleg feladat alapú finanszírozás keretében valósul meg, az alábbi formában:

| **Szociális étkeztetés** mutatószám (fő) | fajlagos összeg | Állami támogatás | Önkormányzati kiegészítés |
|---|---|---|---|
| 335 | 60 896 | **20 400 160** | **12.000.000** |

| **Általános iskola** | **Háromszori étkezésben részesül** | **Csak ebédben részesül** |
|---|---|---|
| 100%-os normatív kedvezményben részesülők száma | 588 | 458 |
| 50%-os normatív kedvezményben részesülők száma | 5 | 9 |
| Normatív kedvezményben nem részesülők száma | 3 | 19 |
| összesen | 596 | 486 |

| Óvoda | Aranykapu Óvoda | Szivárvány Óvoda | Három Szirom Óvoda |
|---|---|---|---|
| 100%-os normatív kedvezményben részesülők száma | 102 | 130 | 168 |
| 50%-os normatív kedvezményben részesülők száma | 0 | 0 | 0 |
| Normatív kedvezményben nem részesülők száma | 4 | 0 | 0 |
| **összesen** | **106** | **130** | **168** |

Az 50 % -os normatív kedvezményben részesülők és a normatíva kedvezményben nem részesülők az étkezésért térítési díjat fizetnek, melynek beszedésére kizárólag az Önkormányzat jogosult.

**Közétkeztetés 2016. évi feladatalapú (állami) támogatás összesítő:**

| Étkeztetés típusa | Támogatott létszám | Étkeztetési napok száma | Támogatott adagszám | Normatív állami támogatás | Állami támogatás összege | Fizetős létszám | Fizetős adagszám | Térítési díj | Térítési díj bevétel |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Aranykapu Óvoda (napi háromszori étkezés)** | **102** | **221** | **22542** | **621** | **13 998 582** | **4** | **884** | **400** | **353 600** |
| **Három Szirom Óvoda (napi háromszori étkezés)** | **168** | **221** | **37128** | **621** | **23 056 488** | **-** | - | | - |
| **Szivárvány Óvoda (napi háromszori étkezés)** | **130** | **221** | **28730** | **621** | **17 841 330** | - | - | | - |
| **Általános iskola (napi háromszori étkezés)** | **588** | **186** | **109368** | **621** | **67 917 528** | **8** | **1 488** | **457** | **680 016** |
| **Általános iskola (napi egyszeri étkezés)** | **458** | **186** | **85188** | **621** | **52 901 748** | **28** | **5 208** | **297** | **1 546 776** |
| **Szociális Gondozási Központ (szociális étkeztetés)** | **209** | | | **60 896** | **12 727 264** | | | | |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Kiegészítés<br>szociális normatívból: | | | | | 9 565 523 | | | | |
| **MINDÖSSZESEN** | | | | | **198 008 463** | | | | **2 580 392** |

**Az önkormányzat által megállapított térítési díjak:**

4. számú melléklet a 21/2015. (IV.30.) önkormányzati rendelethez
I. A Hajdúhadházi Mikrotérségi Bölcsőde által nyújtott ellátások 2016. évi intézményi térítési díja:

**Hajdúhadház városában**

| | |
|---|---|
| Intézményi térítési díj* | 300,- Ft |
| Ebből: | |
| - gyermekétkeztetés díja: | 300,- Ft |
| - gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: gondozása): | 0,- Ft |

* ÁFA-t nem tartalmaz.

II. Intézményi térítési díjak általános iskolában és óvodában

Általános Iskola:

| | |
|---|---|
| Napközi | 360.- Ft |
| Menza | 234.- Ft |

Óvoda:

| | |
|---|---|
| Ellátottak | 315.- Ft |

**166/2015.(X.01.)HÖ sz. határozat**

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta a nevelési-oktatási intézmények alkalmazottai és a vendég ebédek térítési díjának felülvizsgálatáról szóló előterjesztést és úgy döntött, hogy **2015. szeptember 01. napjától** az alábbi térítési díjakat állapítja meg:

| Megnevezés | Nyersanyag norma | rezsi | Térítési díj |
|---|---|---|---|
| **Felnőtt étkezés, Vendég ebéd** | | | |
| **a) ebéd** | 184.- Ft | 170.- Ft | 354.- Ft + ÁFA |
| **b) tízórai** | 72.-Ft | 0.- Ft | 72.- Ft + ÁFA |
| **c) uzsonna** | 58.-Ft | 0.-Ft | 58.-Ft +ÁFA |

Térítési díjjal együtt az állami támogatás összege: 200.588.855 Ft.

**<u>Közétkeztetésre vonatkozó közfeladatellátási szerződés:</u>**

Magyar Államkincstárral folytatott egyeztetés értelmében a feladat alapú finanszírozás összegének nagyságrendjét nem érinti, ha az önkormányzat igénybe vett szolgáltatásként veszi meg a gyermekétkeztetést, azzal a kikötéssel, hogy a térítési díjat kizárólag az önkormányzat jogosult beszedni, ez a feladat nem adható át.

## KÖZFELADAT ELLÁTÁSI SZERZŐDÉS KERETÉBEN ELLÁTADNÓ KÖZÉTKEZTETÉSI ÁRKALKULÁCIÓ (2016. évre)

Az állami támogatást és a térítési díjakat figyelembe véve a táblázatban szereplő bruttó eladási áron köthető szerződés a közétkeztetési feladatok ellátására, a szerződésben célszerű nettó összeget kikötni, készülve egy esetleges (élelmiszereket érintő) áfa változásra.

| étkeztetés típusa | Nettó nyersanyag norma Ft-ban | Nettó eladási ár Ft-ban | Bruttó eladási ár Ft-ban | Étkeztettek létszáma | Étkeztetési napok száma | Adagszám a szerződés időtartamára | Ellenszolgáltatás bruttó összege a szerződés időtartamára |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Aranykapu Óvoda (napi háromszori étkezés)** | **315** | **495** | **629** | **106** | **221** | **23426** | **14 726 755** |
| Tízórai | 73 | 73 | 93 | | | 23426 | |
| Ebéd | 176 | 354 | 450 | | | 23426 | |
| Uzsonna | 66 | 68 | 86 | | | 23426 | |
| **Három Szirom Óvoda (napi háromszori étkezés)** | **315** | **495** | **629** | **168** | **221** | **37128** | **23 340 517** |
| Tízórai | 73 | 73 | 93 | | | 37128 | |
| Ebéd | 176 | 354 | 450 | | | 37128 | |
| Uzsonna | 66 | 68 | 86 | | | 37128 | |
| **Szivárvány Óvoda (napi háromszori étkezés)** | **315** | **495** | **629** | **130** | **221** | **28730** | **18 061 115** |
| Tízórai | 73 | 73 | 93 | | | 28730 | |
| Ebéd | 176 | 354 | 450 | | | 28730 | |
| Uzsonna | 66 | 68 | 86 | | | 28730 | |
| **Általános iskola (napi háromszori étkezés)** | **360** | **559** | **710** | **596** | **186** | **110856** | **78 707 760** |
| Tízórai | 68 | 77 | 98 | | | 110856 | |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ebéd | 234 | 412 | 523 | | | 110856 | |
| Uzsonna | 58 | 70 | 89 | | | 110856 | |
| **Általános iskola (napi egyszeri étkezés)** | **234** | **412** | **523** | **486** | **186** | **90396** | **47 277 108** |
| Ebéd | 234 | 412 | 523 | | | 90396 | |
| **Szociális Gondozási Központ (szociális étkeztetés)** | **170** | **315** | **400** | **209** | **221** | **46189** | **18 475 600** |
| Ebéd | 170 | 315 | 400 | | | 46189 | |
| **MINDÖSSZESEN** | | | | | | | **200 588 855** |

**A közékeztetés jövőjét tekintve a legcélravezetőbb szerkezet: vagyonkezeléssel kombinált közfeladat ellátási szerződés.**

Magyarország önkormányzatairól szóló, 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 109. § (1) A képviselő-testület a helyi önkormányzat tulajdonában lévő nemzeti vagyonra a nemzeti vagyonról szóló törvény rendelkezései szerint az önkormányzati közfeladat átadásához kapcsolódva vagyonkezelői jogot létesíthet. Vagyonkezelői jog önkormányzati lakóépületre és vegyes rendeltetésű épületre, társasházban lévő önkormányzati lakásra és nem lakás céljára szolgáló helyiségre kizárólag a helyi önkormányzat 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezettel, vagy annak 100%-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezettel létesíthető, és kizárólag általuk gyakorolható. A vagyonkezelési szerződésnek a gazdálkodó szervezet tulajdonosi szerkezetében történő tulajdonos változás miatti megszűnésének esetére a nemzeti vagyonról szóló törvényben meghatározottak az irányadók.

(2) A képviselő-testület kizárólag a nemzeti vagyonról szóló törvényben meghatározott személyekkel köthet vagyonkezelési szerződést.

(3) A vagyonkezelői jog átadása nem érinti az önkormányzati közfeladatok ellátásának kötelezettségét. A vagyonkezelői jog átadása az önkormányzati feladatellátás feltételeinek hatékony biztosítása, a vagyon állagának és értékének megőrzése, védelme, továbbá értékének növelése érdekében történhet.

(6)**A vagyonkezelő a vagyon felújításáról, pótlólagos beruházásáról legalább a vagyoni eszközök elszámolt értékcsökkenésének megfelelő mértékben köteles gondoskodni és e célokra az értékcsökkenésnek megfelelő mértékben tartalékot képezni.** Ha a vagyonkezelő olyan közfeladatot lát el, amely után bevételének több mint fele az államháztartás valamely alrendszeréből származik, a helyi önkormányzat a vagyonkezelési szerződésben részletezett feltételekkel a bevételekben meg nem térülő elszámolt értékcsökkenésnek megfelelő összeg erejéig elengedheti a vagyonkezelőnek a helyi önkormányzattal szemben fennálló, a kezelt vagyonnal összefüggő hosszú lejáratú kötelezettségét. Ez esetben a vagyonkezelő e bekezdés szerinti kötelezettsége a bevételekben megtérülő értékcsökkenés összegéig áll fenn.

(7) A vagyonkezelő a vagyonkezelésébe vett vagyon használatából, működtetéséből származó bevételeit, illetve közvetlen költségeit és ráfordításait elkülönítetten köteles nyilvántartani oly módon, hogy az a saját vagyonnal folytatott vállalkozási tevékenységéből származó bevételeitől, költségeitől és ráfordításaitól egyértelműen elhatárolható legyen.

**A Mötv rendelkezéseit figyelembe véve a közétkeztetésre vonatkozó közfeladatellátási szerződést Hajdúhadház Város Önkormányzat 100 %-os tulajdonában álló, Hajdúvitéz Kft. -vel lehet versenyeztetés nélkül megkötni, 5 éves időtartamra, a konyha épületek és a közétkeztetéshez kapcsolódó eszközök vagyonkezelésbe adásával egyidőben.**

A közfeladat átadásának eredményeképpen a közétkeztetésben foglalkoztatott közalkalmazottak a tovább foglalkoztatása a Hajdúvitéz Kft-nél történik, a közalkalmazottak közalkalmazotti jogviszonya a törvény erejénél fogva megszűnik, és a Hajdúvitéz Kft-vel munkaviszony létesül a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 25/A-B. §-aiban meghatározott eljárásrendnek megfelelően.
A közfeladat tovább foglalkoztatási kötelezettséggel történő átadása alapján Hajdúvitéz Kft. megfelelő végzettséggel és szakképzettséggel rendelkező munkatársakkal való ellátottsága biztosított lesz.

**A közétkeztetési közfeladat ellátásiszerződés kötés előnyei:**
- jelenlegi 35 fő többségében hajdúhadházi munkavállaló tovább foglalkoztatása biztosított
-a közétkeztetésben keletkezett bevételeket kizárólag a közétkeztetésre kerül visszaforgatásra, mely következtében a konyhák és a közétkeztetési eszközeinek biztosítása, folyamatos fejlesztése biztosított
- a működés racionalizálható: eddigi gyakorlat értelmében konyhánként külön-külön zajlott a beszerzés, étlapkészítés. Az egységes működtetéssel megvalósulhat a központosított beszerzés és étlapkészítés, ezáltal olcsóbb beszállítói árak érhetők el.
- az üzleti szemlélet erősödik
- a működés rugalmassága nő
- a munkavállalók megbecsülése és minőségi cseréje nagyobb mozgásteret kap
- szezonálisan szabad kapacitások külső feladatokra irányíthatók

**Közétkeztetés tervezett szervezeti felépítése:**
- a konyhai dolgozók változatlan bérszínvonal mellett, a munkaviszony jogfolytonosságát megőrizve tovább foglalkoztatásra kerülnek
- az átvételre kerülő 3 élelmezés vezető közül egy élelmezés vezető, kiemelt felelősséggel valamennyi konyha vezetését, szakmai felügyeletét és a központosított beszerzési feladatokat fogja ellátni
- a Városgondnokság üzemeltetése alatt ellátott munkakörök (szakács, konyhai kisegítő, mosónő, sofőr), feladatok változatlanok maradnak

**Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.**

**Határozati javaslat**
**……../2016. (…….) HÖ. sz. határozat**

Hajdúhadház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjsztést megtárgyalta, és úgy határozott, hogy

1. a szociális étkeztetés, iskolai és óvodai étkeztetés (továbbiakban: étkeztetés) közfeladat ellátására 2016. szeptember hónap 1. napjától 5 éves időtartamra feladatellátási szerződést köt a Hajdúvitéz Kft -vel.

2. alapítói jogkörben eljárva Városgondnokság által ellátott szociális, iskolai és óvodai étkeztetési feladatokat megszünteti. Felkéri a jegyzőt, hogy a Városgondnokság alapító okiratának módosítását készítse elő és terjessze a Képviselő-testület elé.
3. az étkeztetési közfeladatait, a bölcsődei étkeztetés kivételével, átadja a 100 %-ban önkormányzat tulajdonában lévő Hajdúvitéz Rendezvényszervező és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság (4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 13.) részére a tevékenységhez kapcsolódó 35 fő munkavállaló tovább foglalkoztatási kötelezettségével,
4. Az átadással egy időben az étkeztetéshez kapcsolódó ingatlanokat
    a. Központi konyha Bocskai tér 7
    b. Földi konyha (Jókai u. 1-3, Szilágyi D. u 2-4.) épületei és a feladat ellátásához szükséges eszköz állomány vonatkozásában a Hajdúvitéz Kft részére ingyenes vagyonkezelői jogot létesít.

A közétkeztetési szerződésbe kéri az alábbi rendelkezések beépítését:

- a Hajdúvitéz Kft. a közétkeztetéshez szükséges beszerzések során a helyi termelők előnyben részesíti.
- Hajdúhadház Város Önkormányzat Start munka keretében termelt, közétkeztetésben felhasználható mezőgazdasági terményeket napi piaci áron megvásárolja
- a közétkeztetési feladat ellátása során keletkezett bevételeket, a vendégebéd bevételeket is ideértve a közétkeztetési feladatot szolgáló ingatlanok, eszközök állagamegóvására, cseréjére, fejlesztésére fordítja.
- 5 éven belül 2 db új ételszállító jármű beszerzését vállalja.

Felhatalmazza Csáfordi Dénes polgármestert a közétkeztetésre vonatkozó szerződés megkötésére a Hajdúvitéz Kft -vel az alábbi nettó nyersanyag norma és nettó eladási árral 2016. év vonatkozásában:

| étkeztetés típusa | Nettó nyersanyag norma Ft-ban | Nettó eladási ár Ft-ban | Bruttó eladási ár Ft-ban | Étkeztettek létszáma | Étkeztetési napok száma | Adagszám a szerződés időtartamára |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Aranykapu Óvoda (napi háromszori étkezés)** | **315** | **495** | **629** | **106** | **221** | **23426** |
| Tízórai | 73 | 73 | 93 | | | 23426 |
| Ebéd | 176 | 354 | 450 | | | 23426 |
| Uzsonna | 66 | 68 | 86 | | | 23426 |
| **Három Szirom Óvoda (napi háromszori étkezés)** | **315** | **495** | **629** | **168** | **221** | **37128** |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Tízórai | 73 | 73 | 93 | | | 37128 |
| Ebéd | 176 | 354 | 450 | | | 37128 |
| Uzsonna | 66 | 68 | 86 | | | 37128 |
| **Szivárvány Óvoda (napi háromszori étkezés)** | **315** | **495** | **629** | **130** | **221** | **28730** |
| Tízórai | 73 | 73 | 93 | | | 28730 |
| Ebéd | 176 | 354 | 450 | | | 28730 |
| Uzsonna | 66 | 68 | 86 | | | 28730 |
| **Általános iskola (napi háromszori étkezés)** | **360** | **559** | **710** | **596** | **186** | **110856** |
| Tízórai | 68 | 77 | 98 | | | 110856 |
| Ebéd | 234 | 412 | 523 | | | 110856 |
| Uzsonna | 58 | 70 | 89 | | | 110856 |
| **Általános iskola (napi egyszeri étkezés)** | **234** | **412** | **523** | **486** | **186** | **90396** |
| Ebéd | 234 | 412 | 523 | | | 90396 |
| **Szociális Gondozási Központ (szociális étkeztetés)** | **170** | **315** | **400** | **209** | **221** | **46189** |

A nyersanyag normát és a nettó értékesítési árat a Képviselő-testület minden év január 31-ig a hatályos előírásoknak megfelelően felülvizsgálja, és szükség esetén módosítja.

A közétkeztetési megállapodás a szünidei gyermekétkeztetésre nem vonatkozik, arra a felek külön megállapodást kötnek.

**Határidő:** **folyamatos**
**Felelős:** Csáfordi Dénes polgármester
dr. Kiss Katalin jegyző

**Hajdúhadház, 2016. június 15.**

**Tisztelettel:**

Csáfordi Dénes
polgármester

Az előterjesztést összeállította: dr. Kiss Katalin jegyző