



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Oktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság Elnökétől
Képviselő-testület 2017. november hó 30. napján tartandó ülésére

Tárgy: Óvodákkal kapcsolatos döntés meghozatala

Illetékes bizottság: Oktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság.

Döntési dokumentumok száma: 1 db

Döntési dokumentumok típusa: határozati javaslat

Nyílt/zárt ülés: Nyílt ülés

Szavazás módja: nyílt, minősített többség.

Mellékletek: -

Tisztelt Képviselő-testület!

Előzmények:

Óvodák átalakításával kapcsolatos elvi döntés

Hajdúhadház Város Önkormányzata fenntartásában jelenleg három óvoda, az Aranykapu Óvoda, a Három Szirom Óvoda és a Szivárvány Óvoda működik.

Javasolom a Tisztelt Képviselő-testületnek, az óvodák átalakításával (egyesítés beolvadással) kapcsolatos elvi döntés meghozatalát.

Az átalakítás, átszervezés célja:

- *gazdaságosabb és hatékonyabb szervezet működtetése*
- *működési feltételek színvonalának javítása*
- *az óvodákban folyó szakmai munka erősítése, összehangolása, egységesítése*
- *pedagógia programok összehangolása*

Az óvodák egyesítéssel történő átalakításával (beolvas) az óvodák költséghatékonyabban működtethetőek, a könyvelési tételek magas száma csökkenne, a kötelezettségvállalások száma – mely a 2016. évben óvodánként 400 volt – a közös beszerzéssel a harmadára csökkenne.

A jövőben bevezetésre kerülő ASP miatt az adminisztrációs terhek megnövekednek, azonban ezek az óvodák átalakításával csökkenthetőek.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 83. § (2) bekezdés a) pontja alapján a fenntartó jogosult dönteni a köznevelési intézmény létesítéséről, nevének megállapításáról, gazdálkodási jogköréről, átszervezéséről, megszüntetéséről, alapfeladatának módosításáról, fenntartói jogának átadásáról.

Az Nkt. 4. § 11. pontja értelmében **intézményátszervezés:** minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapdokumentum 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének

- c) az intézmény típusa,
- d) az intézmény feladat-ellátási helye,
- da) székhelye,
- db) tagintézménye,
- dc) telephelye,
- e) alapfeladatának jogszabály szerinti megnevezése,
- f) nevelési, oktatási feladatot ellátó feladat-ellátási helyenként felvehető maximális gyermek-, tanulólétszám,
- g) iskolatípusonként az évfolyamok száma,
- h) alapfokú művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezése,
- i) szakképzés esetén a szakmacsoportok és az Országos Képzési Jegyzékben meghatározottak szerint a szakképesítés megnevezése és azonosító száma, szakgimnázium esetén az ágazatok,
- j) a feladatellátást szolgáló vagyon, továbbá a vagyon feletti rendelkezés vagy a vagyon használati joga,

módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyon a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges.

Az Nkt. 83. § (3) bekezdése alapján a fenntartó

- a) a köznevelési intézmény megszüntetésével,
- b) átszervezésével,
- c) feladatának megváltoztatásával,
- d) nevének megállapításával,
- e) vezetőjének megbízásával és megbízásának visszavonásával

összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt beszerzi a (4) bekezdésben foglalt véleményét.

Az Nkt. 83. § (4) bekezdése értelmében **a fenntartó a (3) bekezdésben foglalt döntése előtt ki kell kérni:**

- a) az intézmény alkalmazotti közössége,
 - b) az óvodaszék, az iskolaszék,
 - c) a szülői szervezet,
 - d) az iskolai diákönkormányzat,
 - e) a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén - ha nem rendelkezik egyetértési joggal - a települési nemzetiségi önkormányzat, ennek hiányában az érintett országos nemzetiségi önkormányzat,
 - f) szakképző iskola esetén a fővárosi, megyei gazdasági kamara,
 - g) az állami fenntartású szakképző iskola esetén a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter,
 - h) a vagyonkezelésében levő ingatlan tulajdonos önkormányzatának
- véleményét.**

A vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához

rendelkezésre áll. A vélemény kialakításához - az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva - legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére.

Az Nkt. 84. § (3) bekezdés a) pontja értelmében **a fenntartó tanítási évben, továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben óvodát nem szervezhet át.**

Az Nkt. 84. § (7) bekezdése alapján **a fenntartó legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést**

- a) a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával,
- b) a nevelési-oktatási intézmény átalakításával, amely történhet:**
 - ba) egyesítéssel, amely lehet beolvadás vagy összeolvadás,
 - bb) szétválasztással, amely lehet különválás vagy kiválás,
 - c) a nevelési-oktatási intézmény megszüntetésével,
 - d) a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével

kapcsolatban.

Az óvodák beolvadással történő átalakítása esetén az átalakítás első lépéseként a fenntartónak egy szándéknyilatkozatot – elvi döntést kell elfogadnia.

Az Aranykapu Óvoda vezetőjének, Kulcsárné Kun Katalinnak az intézményvezetői megbízása a Képviselő-testület 64/2013. (III.28.) HÖ. számú határozata alapján 2013. augusztus 1. napjától – 2018. július 31. napjáig tart.

A Három Szirom Óvoda vezetőjének, Égerházi Katalinnak az intézményvezetői megbízása a Képviselő-testület 146/2014. (VII.02.) HÖ. számú határozata alapján 2014. augusztus 1. napjától – 2019. július 31. napjáig tart.

A Szivárvány Óvoda vezetőjének, Pur Mihály Miklósnak az intézményvezetői megbízása a Képviselő-testület 136/2015. (VII.14.) HÖ. számú határozata alapján 2015. augusztus 1. napjától – 2020. augusztus 1. napjáig tart.

A fenti okok alapján javasolom a Tisztelt Képviselő-testületnek az önkormányzat fenntartásában működő Aranykapu Óvoda, Három Szirom Óvoda és Szivárvány Óvoda 2018. augusztus 1-jei hatállyal, egyesítéssel (beolvadással) történő átalakításának szándékáról szóló 2. számú határozati javaslat elfogadását, azzal, hogy az Aranykapu Óvoda és a Három Szirom Óvoda a Szivárvány Óvodába olvadna be, tekintettel arra, hogy Pur Mihály Miklós intézményvezetői megbízása 2020. augusztus 1. napjáig tart.

Fentiekkel összefüggésben a Képviselő-testület az alábbi határozatot fogadta el:

187/2017.(IX.28.)HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta az az önkormányzat fenntartásában működő óvodák átalakításával kapcsolatos előterjesztést, és az Oktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság javaslata alapján felkérte a Polgármesteri Hivatalt, hogy az elvi döntés meghozatala előtt dolgozza ki annak részleteit, és terjessze elő a képviselő-testület soron következő ülésén.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 61.§ (3) bekezdése alapján:

A nevelő- és oktatómunkát, a pedagógiai szakszolgálatokat és a pedagógiai-szakmai szolgáltatások ellátását szakképzett szakemberek segítik. A nevelési-oktatási intézményekben alkalmazott vezetők, a foglalkoztatott pedagógusok, valamint a nevelő- és oktatómunkát közvetlenül segítő alkalmazottak körét és kötelező, finanszírozott létszámát a Kormány rendeletben határozza meg. Az óvodákban alkalmazott vezetők kötelező létszámát az 1. melléklet, az óvodákban foglalkoztatott nevelő munkát segítő kötelező létszámát a 2. melléklet határozza meg. Az óvodapszichológus kötelező létszámát az óvoda gyermeklétszáma alapján kell meghatározni oly módon, hogy 500 gyermekenként egy, a teljes munkaidő ötven százalékában foglalkoztatott óvodapszichológust kell alkalmazni.

Intézmény összevonás esetén az új óvoda várható gyermeklétszáma 600 fő, csoportlétszáma 20.

A hivatkozott törvény 1. mellékletében szereplő - óvodában alkalmazott vezetők kötelező létszáma: 1 intézményvezető és az 500-nál több gyermek esetén 3 intézményvezető-helyettes. A nevelő munkát segítő alkalmazottak finanszírozott létszáma az alábbiak szerint alakul: óvodatitkár 2 (intézményenként, továbbá 450 gyermekeként 1), dajka 20 (csoportonként 1), pedagógiai asszisztens 6 (3 óvodai csoportonként 1).

Az óvodák jelenlegi, illetve – fentiek figyelembevételével - egy intézmény esetén a jövőbeni dolgozói létszáma és annak bére az alábbiak szerint alakul.

	jelenlegi	egy intézmény esetén	bér
intézményvezető	3	1	484.155-ft/hó
intézményvezető h.	3	3	1.273.120-ft/hó
óvodapedagógus	37	40	11.829.600-ft/hó
dajka	20	20	3.516.896-ft/hó
óvodatitkár	3	2	359.240-ft/hó
pedagógiai asszisztens	6	6	1.049.684-ft/hó
kisegítő/tálaló	1	-	-
mosónő/takarító	1	-	-
óvodapszichológus	-	0,5	150.000 ft/hó
összesen: szociális hozzájárulási adóval			22.768.487 ft/hó

A jelenlegi kiadás 23.036.995- Ft/hó. Amennyiben összevetjük a fentebb vázolt 22.768.487 Ft-al megállapítható, hogy 268.508 Ft-os megtakarítás keletkezik. Éves szinten ez 3.222.096 forint.

A legalább 450 fő gyermeklétszám esetén az intézményvezetőnek heti 6, az intézményvezető-helyettesnek heti 20 - az óvodai foglalkozásainak a száma.

Ebben az évben a teljes bértámogatás az óvodák esetében 23.352.421 Ft/hó. (ebben benne van az óvodapedagógusok, a nevelést oktatókat segítő bértámogatása és a kiegészítő támogatások). A finanszírozás változása annyiban várható (változatlan gyermeklétszám mellett), hogy a 0,5 fő óvodapszichológusra ad még havi 198.978 Ft támogatást. Valamint a nevelést oktatókat segítő létszáma csökken 1 fővel (óvodatitkár), így az 1 fő létszámra eső finanszírozás kiesik (150.000 Ft/hó).

Az új intézmény létrejöttével egy intézményvezetői bér változatlan maradna. Az intézményvezető-helyettesek bére a vezetőhöz képest abban különbözhet, hogy a pótlék alsó határa a vezetőknél 40%, míg a helyetteseknél 20%. Jelen esetben egy vezetőből helyettesé vált esetében 36.540 forint/hó bércsökkenést eredményez, abban az esetben, ha a testület a munkáltatói döntésével hozott kereset kiegészítést - 28.000 forint/hó - továbbra is fenntartja. Amennyiben a jelenlegi helyettesként kinevezettek nem kapják az új intézményben a helyettesi pótlékot ez dolgozónként 36.540 forint/hó bércsökkentést eredményez.

A jelenlegi dolgozói létszám 74 fő, mely egy intézményes struktúra esetén 72,5 főre csökken.

Jelentős változás mutatkozik a számlázás területén. A jelenlegi intézményi struktúra és az egy intézményes számlázás közötti különbség az alábbiak szerint alakul.

	intézményenkénti átlag		
	Aranykapu Óvoda	Három Szirom Óvoda	Szivárvány Óvoda
számlaadó intézmény			
Hajdúvitéz Nonprofit Kft	10	9	9
HADÉP Kft.	7	7	7
E.ON Áramhálózati Zrt.	11	8	9
HBVSZ Zrt.	9	9	8
Magyar Telekom Nyrt.	18	18	17
MVM Partner Zrt.	15	11	11
Képzés, kiadványok, egyéb	43	20	14
Összesítve:	jelenlegi összes		feltételezett összes
Hajdúvitéz Nonprofit Kft	28		9,33
HADÉP Kft.	21		7
E.ON Áramhálózati Zrt.	28		9,33

HBVSZ Zrt.	26	8,67
Magyar Telekom Nyrt.	53	17,67
MVM Partner Zrt.	37	12,33
Képzés, kiadványok, egyéb	77	25,67.

A központi papír, írószerszám, tisztítószer beszerzése és negyedéves számlateljesítés esetén még a feltételezett számlamennyiség is tovább csökkenthető.

Jelenleg a három óvoda három pedagógiai programmal, három különböző házirenddel – különböző jogosultságokkal, eltérő munkatervvel, illetve szervezeti és működési szabállyal rendelkezik.

Egy gyermek átlagos óvodában tartózkodási ideje a Szivárvány Óvodában 7,5 óra, az Aranykapu Óvodában 9 óra, míg a Három Szirom Óvodában 8 óra. A három óvodából két helyen van 1-1 felmentett gyermek.

A Család- és Gyermekjóléti Központ, illetve a hatóság felé történő jelzések (elsősorban hiányzás vagy gondatlanság miatt) rendkívül eltérő képet mutatnak. Amíg a Szivárvány Óvoda részéről az idei évben 172 jelzés indult, addig a Három Szirom Óvoda mindössze 8 jelzést küldött. Az Aranykapu Óvoda részéről a jelzések száma: 21.

Az átszervezés (beolvadás) egyik legfontosabb szempontja az óvodai nevelés szakmai hatékonyságának megőrzése, fokozása - azonos szakmai szempontok kialakítása, településen belül egységes szemlélet megfogalmazása, egyforma jogok biztosítása, illetve kötelezettségek elvárása. Meghatározó eredményként könyvelhető el továbbá a humánerőforrás összekapcsolása, valamint a működés gazdálkodási-üzemviteli oldalának koncentrált megszervezése.

Fentiek következményeként az óvodák pedagógia programját, házirendjét, munkatervét, szervezeti és működése szabályzatát az átszervezést követően módosítani szükséges.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Oktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottsága az előterjesztést a 2017. november 29. napján tartandó ülésén tárgyalja meg.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

.../2017. (XI.30) HÖ. sz. határozat

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta, és úgy döntött, hogy az önkormányzat fenntartásában működő Aranykapu Óvodát (Hajdúhadház, Bercsényi utca 23. szám), Három Szirom Óvodát (4242 Hajdúhadház, Petőfi utca 1/A. szám) és Szivárvány Óvodát (4242 Hajdúhadház, Szilágyi Dániel utca 2-4. szám) 2018. augusztus 1-jei hatállyal, egyesítéssel (beolvadással) át kívánja alakítani, oly módon, hogy az Aranykapu Óvoda és a Három Szirom Óvoda a Szivárvány Óvodába olvadna be.

Felkéri Csáfordi Dénes polgármestert, hogy a szükséges intézkedéseket tegye meg és az átalakítással kapcsolatos döntést legkésőbb 2018. május 31. napjáig terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő: 2018. május 31.

Felelős: Csáfordi Dénes polgármester

Hajdúhadház, 2017. október 18.

Tisztelettel:

Vargáné Sörös Ilona
Bizottság Elnöke

Az előterjesztést összeállította:

Szaniszló Tamás
aljegyző