Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzat
Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Bizottsága
Elnökétől
a Képviselő-testület 2017. február hónap 09. napján tartandó ülésére

Tárgy: az egészségügyi alapellátási körzetek felülvizsgálata.

Illetékes Bizottság: Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Bizottság.
Döntési dokumentumok száma: 1 db
Döntési dokumentum típusa: rendelet tervezet
Nyílt ülés
Szavazás módja: minősített többség.
Mellékletek: 1 db

Tisztelt Képviselő-testület!

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Hajdúhadház Város Önkormányzat Képviselő-testületének a háziorvosi, a házi gyermekorvosi és fogorvosi, valamint az ezekhez kapcsolódó ügyeleti ellátási körzetek, illetve az iskola egészségügyi ellátási körzet megállapításáról szóló 18/2016.(IV.28.) rendeletét (a továbbiakban: rendelet) és a védőnői körzetek megállapításáról szóló 14/2015. (III.26.) önkormányzati rendeletét törvényességi felügyelet körében eljárva megvizsgálta és a következőket állapította meg:

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5.§ (1) bekezdés a) – e) pontjai tételesen meghatározzák az egészségügyi alapellátásokat, amelyek körzeteinek megállapítására és kialakítására a 6.§ (1) bekezdése ad felhatalmazást.
A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3.§-a szerint az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű.
Figyelemmel arra, hogy a rendeletalkotási felhatalmazás ugyanabból a jogszabályból ered és hasonló életviszonyokat szabályoz, indokolt a védőnői körzeteknek a rendeletben történő megállapítása és kialakítása.

Fentiek alapján a 18/2016.(IV.28.) rendeletet módosítani szükséges oly módon, hogy az a védőnői körzeteket is tartalmazza.

Hajdúhadházon a területi védőnői ellátás jelenleg hat védőnői körzetben valósul meg.

A területi védőnői ellátásról szóló 49/2004. (V.21.) ESzCsM rendelet 5. § (1) bekezdése alapján egy védőnői körzetben a védőnő által ellátható nők (várandós, gyermekágyas anyák), gyermekek (újszülött kortól a tanulói jogviszony megkezdéséig) és az oktatási intézménybe nem járó otthon gondozott tanköteles korú gyermekek száma összesen legfeljebb 250 fő lehet.

Hajdúhadház Városában a védőnői körzetekben ellátottak létszáma a 2017. január 31-i adatok alapján a következőképpen alakul:
I. körzet: 260 fő
II. körzet: 244 fő
III. körzet: 270 fő
IV. körzet: 216 fő

V. körzet: 239 fő
VI. körzet: 224 fő

A fentiek alapján a védőnői körzetek újjászervezése szükséges, tekintettel arra, hogy az ellátottak száma körzetenként igen eltérő, két körzet (az I. körzet és a III. körzet) esetében meghaladja a maximális 250 fős ellátotti létszámot. A létszámon felüli ellátottak után nem jár finanszírozás, ezért a védőnői körzetek változatlanul hagyása esetén jelentős összegtől esne el a Védőnői Szolgálat.

A területi védőnői ellátásról szóló 49/2004. (V.21.) ESzCsM rendelet 5. § (4) bekezdése alapján a védőnői körzet kialakításánál figyelembe kell venni a település szerkezetét, a lakosság összetételét, egészségi állapotát, szociális helyzetét és az ellátandó gondozottak számát, valamint a szakmai felügyelet véleményét.

A Hajdúhadházi Védőnői Szolgálat védőnői a fenti szempontok figyelembe vételével a rendelet-tervezet mellékletében foglaltak szerint tettek javaslatot a védőnői körzetek megállapítására.

A körzetek kialakítására vonatkozó javaslat szerint:

I. körzet:
A körzetből kikerülő utca: Epres utca (17 fő)

II. körzet:
A körzet utcajegyzéke változatlan maradna.

III. körzet:
A körzetből kikerülő utcák: Vértanúk utca (6 fő), Kazinczy utca (7 fő), Zrínyi utca (6 fő)

IV. körzet:
A körzetbe bekerülő utcák: Vértanúk utca (6 fő), Kazinczy utca (7 fő), Zrínyi utca (6 fő)

V. körzet:
A körzet utcajegyzéke változatlan maradna.

VI. körzet:
A körzetből bekerülő utca: Epres utca (17 fő)

A rendelet-tervezet elfogadása esetén a védőnői körzetekben ellátottak létszáma a következőképpen alakul:

I. körzet: 243 fő
II. körzet: 244 fő
III. körzet: 251 fő
IV. körzet: 235 fő
V. körzet: 239 fő
VI. körzet: 241 fő

A védőnői körzetek ellátotti létszáma folyamatosan változik, azonban a rendelet-tervezet elfogadásával a védőnői körzetek ellátotti létszáma arányosabbá, az ellátottak után járó finanszírozás kedvezőbbé válna.
A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Balmazújvárosi Járási Hivatal Járási Népegészségügyi Intézete járási szakfelügyelő védőnője a védőnői körzetek rendelet-

tervezetben foglalt módosításával …….. A vélemény az előterjesztés 1. számú mellékletét képezi.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:
a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
ab) környezeti és egészségi következményeit,
ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendelet alkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:
aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:
A Rendelet megalkotásával az önkormányzat átláthatóan, egységes szerkezetben foglalja össze az egészségügyi tárgyú rendeleteket, mely a rendeletalkotás eredményeképpen tartalmazni fogja a védőnői körzetekhez tartozó utcák jegyzékét, biztosítva ezzel az ellátást igénybe vevők széleskörű és egyértelmű tájékoztatását.
A Rendelet megalkotásának társadalmi hatása, hogy egyes utcák más védőnői körzethez fognak tartozni.
A Rendelet megalkotásának gazdasági, költségvetési hatása, hogy a védőnői körzetek ellátotti létszáma arányosabbá, az ellátottak után járó finanszírozás kedvezőbbé válik.

ab) környezeti és egészségi következményei:
A rendelet-tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
A rendelet-tervezet elfogadása adminisztrációs terheket nem keletkeztet.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:
A rendelet megalkotását az teszi szükségessé, hogy az egészségügyi tárgyú rendelkezések ugyanabban a rendeletben kerüljenek szabályozásra, a rendelet a védőnői körzeteket is tartalmazza. A rendelet megalkotását az is szükségessé teszi, hogy két védőnői körzetben az ellátottak száma meghaladta a szakmai rendeletben előírt maximális létszámot, emiatt a körzetek átszervezése vált szükségessé.

A jogalkotás elmaradása esetén a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztálya törvényességi felhívással élne az önkormányzattal szemben.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi forrásokat nem követel meg.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és rendelet-tervezetet minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

Hajdúhadház, 2017. február 1.

Tisztelettel:

Antal Ferenc
a Bizottság elnöke

Az előterjesztést összeállította: Szaniszló Tamás
aljegyző

RENDELET-TERVEZET
Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.. /2017.(II….) önkormányzati rendelete

a háziorvosi, a házi gyermekorvosi és fogorvosi, valamint az ezekhez kapcsolódó ügyeleti ellátási körzetek, illetve az iskola egészségügyi ellátási körzet megállapításáról szóló 18/2016.(IV.28.) számú önkormányzati rendelete módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 4. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. §

A Rendelet 2. § (2) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

(2) E rendelet személyi hatálya az Önkormányzat közigazgatási területén egészségügyi alapellátást végző felnőtt háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi, az ezekhez kapcsolódó ügyeleti egészségügyi ellátást, az iskola egészségügyi ellátást biztosító orvosokra, és a védőnőkre terjed ki.

2. §

A rendelet az alábbi 7/A. paragrafussal egészül ki:
A védőnői körzetek megállapítása
7/A. §

(1) Hajdúhadház Város Önkormányzata a település közigazgatási területén hat védőnői körzetet alakít ki.
(2) A védőnői körzetekhez tartozó utcák jegyzékét a rendelet 4. számú melléklete tartalmazza.

Záró rendelkezések
3. §

(1) Ez a rendelet 2017. február 10-én lép hatályba és a következő napon hatályát veszti.
(2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszíti Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a védőnői körzetek megállapításáról szóló 14/2015.(III.26.) önkormányzati rendelete.

Dr. Kiss Katalin
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék:
Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.
Hajdúhadház, 2017……..

Dr. Kiss Katalin
jegyző

1. számú melléklet a …/2017. (II…) önkormányzati rendelethez

4. számú melléklet a 18/2016.(IV.28.) önkormányzati rendelethez

A védőnői körzetekhez tartozó utcák jegyzéke

I. körzet:
Álmos utca
Árpád utca
Attila utca
Botond utca 33. számtól
Deák Ferenc utca
Festő utca
Hajdú utca
Kölcsey utca
MÁV épület
Nap utca páratlan 57. számtól, páros 58. számtól
Temető utca
Tó utca
Vasút utca
Veszprémy tér

II. körzet:
Bajcsy-Zsilinszky utca
Bem József utca
Botond utca 31. számig
Dobó utca
Erdő utca
Fényestelep
Hajnal utca
Honvéd utca
Hunyadi utca
István király utca
Károlyi Gáspár utca
Katona utca
Kereszt utca
Keskeny utca
Levente utca
Lorántffy utca
Mester utca
Nap utca páratlan 55. számig, páros 56. számig
Petőfi utca
Rhénes utca
Széchenyi utca
Szilágyi Dániel utca

III. körzet:
Bercsényi utca
Erzsébet utca
Gárdonyi utca

Irinyi utca
Jászai Mari utca
Lázár V. utca
Lehel utca
Pallagi utca
Pély-Nagy Gábor utca
Méhészkert utca
Sugár utca
Szív utca
Szűk utca
Zöldfa utca

IV. körzet:
Arany János utca
Batthyányi utca
Bethlen utca
Bezerédi utca
Dorogi utca
Dr. É. Kiss Sándor utca
Gáborkert
Jókai utca
Kazinczy utca
Kertalja utca
Kinizsi utca
Kiság utca
Kisparadicsom
Káposztáskert utca
Nagy Sándor József utca
Nagyág utca
Nyugati utca
Sirály utca
Toldi Miklós utca
Tompa Mihály utca
Török Ignác utca
Városkert utca
Vértanuk utca
Viola utca
Virág utca
Vörösmarty utca
Zrínyi utca

V. körzet:
Akácfa utca
Bedő Albert utca
Béke utca
Dorogiás utca
Erdőalja utca
Görgey utca
Homok utca

Kiss Ernő utca
Kossuth utca
Malom utca
Móricz Zsigmond utca
Munkácsi Mihály utca
Nyíl utca
Radnóti Miklós utca
Rózsa utca
Silye Gábor utca
Szabó Gábor utca
Szélső utca

VI. körzet:
Bánomkert utca
Csokonai utca
Damjanich utca
Diófa utca
Dr. Földi János utca
Dr. Madai Gyula utca
Epres utca
Galambos utca
Ibolya utca
Kalapács utca
Klapka utca
Nefelejcs utca
Nyárfa utca
Óvoda utca
Rákóczi utca
Szőlős utca
Táncsics Mihály utca
Téglási utca
Vadas utca
Vásártér utca
Vasvári Pál utca
Vécsey utca
Vénkert utca
Vénkertszőlő

Általános indoklás

Annak érdekében, hogy az egészségügyi ágazatban az egészségügyi közszolgáltatások és az orvosi tevékenység hatékonyan szolgálják az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvényben (a továbbiakban: Eütv.) meghatározott célok megvalósulását, és ezáltal elősegítsék a lakosság egészségi állapotának javulását. A 2015. évi CXXIII. törvény felhatalmazza a települési önkormányzatokat arra, hogy rendeletben határozzák meg a háziorvosi körzeteket.
A jelenleg hatályos Rendelet módosítása, illetve a tervezetben nevesített védőnői körzetekről szóló rendelet hatályon kívül helyezése szükséges, hiszen a jogalkotásról szóló törvény azt mondja ki, hogy az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni.
A rendelet megalkotását az is szükségessé teszi, hogy két védőnői körzetben az ellátottak száma meghaladta a szakmai rendeletben előírt maximális létszámot, emiatt a körzetek átszervezése vált szükségessé.

Részletes indoklás

1. §

Módosítja a 18/2016.(IV.28.) számú önkormányzati rendelet személyi hatályát.

2. §

A védőnői körzetek megállapításával kapcsolatos rendelkezéseket tartalmazza.

3. §

A rendelet hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseit tartalmazza.