

Előlap az előterjesztéshez

Az előterjesztés címe: Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek tisztán tartásáról és a közterületen elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló 15/2023.(VI.29.) önkormányzati rendeletének módosítása

Az előterjesztést összeállította: dr. Brátán Mihály András jogi referens

Az előterjesztést ellenőrizte: Dr. Tóth Judit hatósági irodavezető

Az előterjesztést látta: Szaniszló Tamás aljegyző

Az előterjesztést jóváhagyta: Dr. Juhász Marica jegyző

Véleményezi: Ügyrendi, Etikai Bizottság

Az ülés időpontja: 2023. november 30.



Előterjesztés
Hajdúhadház Város Önkormányzata
Polgármesterétől
Képviselő-testület 2023. november hónap 30. napján tartandó ülésére

Tárgy: Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek tisztán tartásáról és a közterületen elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló 15/2023.(VI.29.) önkormányzati rendeletének módosítása

Illetékes bizottság: Ügyrendi, Etikai Bizottság

Döntési dokumentumok száma:	1 db
Döntési dokumentumok típusa:	rendelet-tervezet
Ülés típusa:	nyílt
Szavazás módja:	minősített többség
Név szerinti szavazás:	nem
Költségvetést érint:	nem

Melléklet: A Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Hulladékgazdálkodási Osztály véleménye

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények, irányadó jogszabályok:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 5. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat különösen a környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás).

A hulladékról szóló **2012. évi CLXXXV. törvény** (a továbbiakban: Ht.) 33. § (4) bekezdése szerint a települési önkormányzat a Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátása körében eleget tesz a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettségének.

A Ht. 35. § (1) bekezdés h) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét.

A Ht. 88. § (4) bekezdés c) pontja alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben állapítsa meg a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdés szerint a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek,

határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot [46. § (1) bekezdés b) pont] a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete **a közterületek tisztán tartásáról és a közterületen elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről a 15/2023.(VI.29.) önkormányzati rendeletében rendelkezett.**

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének **a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 30/2015. (X.01.) önkormányzati rendelete 19. § (1) bekezdés d) pontja szerint a köztisztasággal kapcsolatos magatartási szabályok megszegése közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg** az ingatlan tulajdonosa, kezelője, tartós használója, hasznélvezője (a továbbiakban együtt: tulajdonos), másnak a használatában lévő ingatlanok (ingatlanrészek, helyiségek) tisztán tartása tekintetében pedig a használó –a bérleti jogviszonyból származó kötelezettsége szerint – a bérlő (a továbbiakban együtt: használó), aki

d) Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek tisztán tartásáról és a közterületen elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló **15/2023. (VI.29.) önkormányzati rendelete 5. § (1) bekezdés a)-h) pontjaiban foglaltakat megszegi.**

II. Döntési lehetőség bemutatása; döntés indoklása

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 30/2015.(X.01.) önkormányzati rendelete 19. § (1) bekezdés d) pontja alapján a 15/2023.(VI.29.) önkormányzati rendelet 5. § (1) bekezdés a) pontjában foglalt szabályok megszegése (köztük az elhagyott hulladék eltakarításának elmulasztása) jelenleg közösségellenes magatartásnak minősül.

A 15/2023.(VI.29.) önkormányzati rendelet 5. § (1) bekezdés a) pontjában az „**elhagyott hulladék és**” szövegrész hatályon kívül helyezése szükséges, tekintettel arra, hogy az elhagyott hulladékkal összefüggésben a jegyző vagy a kormányhivatal bírságot, ezért nem lehet közösségellenes magatartásként szabályozni.

A rendelet-tervezet véleményezés céljából megküldésre került a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Hulladékgazdálkodási Osztálya részére. A vélemény az előterjesztés mellékletét képezi.

Fentiek alapján az önkormányzati rendelet módosítását az alábbiak szerint javasolt elfogadni:

Hatályos szabályozás	Módosítás elfogadását követő szabályozás
5. § (1) Az ingatlan tulajdonosa, kezelője, tartós használója, illetőleg hasznélvezője (a továbbiakban együtt: tulajdonos), másnak a használatában lévő ingatlanok (ingatlanrészek, helyiségek) tisztán tartása tekintetében pedig a	5. § (1) Az ingatlan tulajdonosa, kezelője, tartós használója, illetőleg hasznélvezője (a továbbiakban együtt: tulajdonos), másnak a használatában lévő ingatlanok (ingatlanrészek, helyiségek) tisztán tartása

használó, illetőleg – a bérleti jogviszonyból származó kötelezettsége szerint – a bérlő (a továbbiakban együtt: használó) köteles gondoskodni: a) az ingatlana - beleértve az ingatlan-nyilvántartásban közterületként nyilvántartott belterületi földrészletet is - előtti járda, járda hiányában 1 méter széles területsáv, az ingatlanához csatlakozó járda, valamint a járda és az úttest közötti kiépített vagy kiépítetlen terület gondozásáról, tisztán tartásáról, gyom- és síkosság-mentesítéséről, az elhagyott hulladék és a hó eltakarításáról, fűfélék rendszeres kaszálásáról, vágásáról, kivéve a kerékpárútként vagy gyalog- és kerékpárútként kijelölt felületeket,	tekintetében pedig a használó, illetőleg – a bérleti jogviszonyból származó kötelezettsége szerint – a bérlő (a továbbiakban együtt: használó) köteles gondoskodni: a) az ingatlana - beleértve az ingatlan-nyilvántartásban közterületként nyilvántartott belterületi földrészletet is - előtti járda, járda hiányában 1 méter széles területsáv, az ingatlanához csatlakozó járda, valamint a járda és az úttest közötti kiépített vagy kiépítetlen terület gondozásáról, tisztán tartásáról, gyom- és síkosság-mentesítéséről, a hó eltakarításáról, fűfélék rendszeres kaszálásáról, vágásáról, kivéve a kerékpárútként vagy gyalog- és kerékpárútként kijelölt felületeket,
--	--

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A Jat 17/A. §-a alapján a jogszabály előkészítőjének feladata, hogy az előzetes hatásvizsgálat eredményét mérlegelje, és - a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével - akkor tegyen javaslatot a jogszabály megalkotására, ha az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

- a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletmódosítás társadalmi hatása, hogy a módosítás következtében a hatályos jogszabályi rendelkezések megfelelően aktualizálásra, pontosításra kerülnek. A rendeletmódosításnak gazdasági, költségvetési hatása nincs.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet módosításának környezeti, egészségi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet módosítása minimális adminisztratív terhet keletkeztet.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítása a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelés, a rendelkezések pontosítása miatt szükséges. A rendeletmódosítás elmaradása esetén jogsértő állapot jönne létre.

A jogalkotás elmaradása esetén a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felhívással élne az önkormányzattal szemben.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendeletmódosítás alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

Indokolási kötelezettség

A Jat. 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

A Jat. 18. § (2) bekezdése alapján a jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

Az elfogadásra javasolt rendelet-tervezet az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Az általános és a részletes indokolás a rendelet-tervezet szövegét követően kerül bemutatásra.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

RENDELET-TERVEZET

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2023. (XI...) önkormányzati rendelete

a közterületek tisztán tartásáról és a közterületen elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló 15/2023. (VI.29.) önkormányzati rendelete módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzat Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdésének h) pontjában és 88. § (4) bekezdésének c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Hulladékgazdálkodási Osztálya véleményének kikérésével, a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti a közterületek tisztán tartásáról és a közterületen elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló 15/2023. (VI. 29.) önkormányzati rendelet 5. § (1) bekezdés a) pontjában az „az elhagyott hulladék és” szövegrész.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Dr. Juhász Marica
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2023.

Dr. Juhász Marica
jegyző

Általános indokolás

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek tisztán tartásáról és a közterületen elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló 15/2023. (VI.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítása a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelés, a rendelkezések pontosítása miatt szükséges.

A módosítás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A közterületek tisztán tartásával kapcsolatos rendelkezéseket módosítja.

A 2. §-hoz

A rendelet hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezését tartalmazza.

Hajdúhadház, 2023. november 21.

Tisztelettel:

Csáfordi Dénes
polgármester



HAJDÚ-BIHAR VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: HB/17-HGO/01149-4/2023
Ügyintéző: Dr. Szabó Levente
Telefon: 52/550-078

Tárgy: rendelet tervezet véleményezése

Hajdúhadház Város Önkormányzata

Dr. Juhász Marica
jegyző

Hajdúhadház

Bocskai tér 1.
4242

Tisztelt Jegyző Asszony!

A területi környezetvédelmi és hulladékgazdálkodási hatáskörében eljáró Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: területi hulladékgazdálkodási hatóság) Hajdúhadház Város Önkormányzatának a közterületek tisztán tartásáról és a közterületen elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló 15/2023. (VI.29.) önkormányzati rendelete módosításáról kapcsolatban a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján észrevételt nem tesz.

Debrecen, időbélyegző szerint

Dr. Hajduné dr. Kovács Mária Mónika
főosztályvezető

Kapják:

- 1) Címzett – Hajdúhadház Város Önkormányzata (hivatali kapu)
- 2) Irattár