

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő: Dr. Juhász Marica jegyző

Tárgy: Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és a közterületek rendjéről szóló 11/2019.(IV.25.) önkormányzati rendeletének módosítása

Ügyintéző: Dr. Tóth Judit aljegyző

Iktatószám: PH/6757/2024.

Melléklet: -

Feladatot jelent: Dr. Tóth Judit aljegyző

Véleményező bizottság:

Pénzügyi Bizottság

Bizottsági elnök:

Fórián Albert

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja: 2024. augusztus 5.

Törvényességi ellenőrzést végezte, látta: Dr. Juhász Marica jegyző

Az ülés időpontja: 2024. augusztus 7.

Egyéb meghívottak: -

NYILVÁNOS ÜLÉS/ZÁRT ÜLÉS



**Hajdúhadház Polgármesteri Hivatal
Jegyzőjétől**

4242 Hajdúhadház, Bocskai tér 1.
(52) 384-103
www.hajduhadhaz.hu

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények, irányadó jogszabályok:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 2. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen: a településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása).

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 54. § (5) bekezdése alapján a közterületet - az (5a) és (5b) bekezdésben foglaltak figyelembevételével - rendeltetésének megfelelően bárki használhatja. A közterület rendeltetésére és használatára jogszabály további szabályokat állapíthat meg.

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közterületek használatáról és a közterületek rendjéről a **11/2019. (IV.25.) önkormányzati rendeletében** (a továbbiakban: Rendelet) rendelkezett.

A Rendelet 1. § (2) bekezdése alapján e rendelet alkalmazása szempontjából közterület: a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésnek megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván, továbbá az egyéb ingatlanoknak a közhasználat céljára átadott területrésze.

A jogi és gazdasági versenyképesség erősítése érdekében egyes törvények módosításáról szóló 2024. évi XV. törvény (továbbiakban: Mód. tv.) 2024. május 12-i hatállyal módosította a szomszédjogok és a tulajdonjog korlátainak különös szabályairól szóló törvényt (a lakóépület erre alkalmas felületeinek reklámelhelyezés céljából történő hasznosítása tárgykörében), valamint ehhez kapcsolódóan a településkép védelméről szóló törvényt (a közterület fogalmát érintően).

A Mód. tv. 21. §-a a szomszédjogok és a tulajdonjog korlátainak különös szabályairól szóló 2013. évi CLXXIV. törvényt az új 5/A. §-sal egészítette ki, amelynek (1) bekezdése szerint, a reklámcélú hasznosítási jog alapján a lakóépület tulajdonosa a tulajdonhoz való jog és a tulajdonnal való szabad rendelkezés körében jogosult a lakóépület erre alkalmas felületeinek reklámelhelyezés céljából történő hasznosítására. Ennek keretében pedig az 5/A. § (2) bekezdése elrendeli, hogy a reklámcélú hasznosítási jog alapján a közterületről látható lakóépületen a településképvédelmi jogszabályokban meghatározott reklám, reklámhordozó vagy reklámhordozót tartó berendezés elhelyezésére, telepítésére, illetve használatára

térítésmentesen vehető igénybe a közterületi ingatlan feletti légtér, amennyiben az alábbi feltételek együttesen fennállnak:

- a) a közterület feletti igénybevétel a közterületi telekhatártól számított, arra merőleges hossza az egy métert - a reklámhordozónak a reklám megvilágítását szolgáló berendezése esetében a két métert - nem haladja meg, és
- b) az igénybevétel legalacsonyabb pontja a közterület terepszintjétől számítva legalább négy méter magasságban van.

Ezen kívül az 5/A. § (3) elrendeli, hogy a (2) bekezdésben foglaltaknál nagyobb mértékű igénybevételre a közterület-használatra vonatkozó helyi önkormányzati rendelet előírásai az irányadók. Ugyanis **a helyi önkormányzat rendelete a (2) bekezdésben foglaltaknál nagyobb mértékű térítésmentes igénybevételt is biztosíthat.**

A Mód. tv. – a fentiekben idézett rendelkezések alapján – meghatározza továbbá, hogy a **lakóépület tulajdonosa, a közös tulajdonban álló ingatlant természetben megosztva használó tulajdonostársak, valamint az ingatlan egészét vagy valamely meghatározott részét jogszerűen használó személy jogosult** – a reklámcélú hasznosítási jog alapján – a lakóépület erre alkalmas felületeinek reklámelhelyezés céljából történő hasznosítására.

A Mód. tv. 25. §-a **a településképp védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (továbbiakban: Tvtv.) 11/F. §-ának** – a közterület fogalmát meghatározó – 1. és 4. pontját is az alábbiak szerint módosítja:

1. közterület: az Étv. 2. § 13. pontja szerinti közterület, valamint az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában álló, közforgalom elől el nem zárt magánút, **ide nem értve a szomszédjogok és a tulajdon jog korlátainak különös szabályairól szóló törvény szerinti reklámcélú hasznosítási jog gyakorlásával igénybe vett légi teret.**

4. reklámhordozó: a funkcióját vagy létesítésének célját tekintve túlnyomórészt az e törvény szerinti reklám közzétételét, illetve elhelyezését biztosító, elősegítő vagy támogató eszköz, berendezés, létesítmény, **ideértve a reklám megvilágítását szolgáló berendezést és annak valamennyi tartozékát,** és ide nem értve a közúti közlekedési tárgyú jogszabályokban meghatározott életmentő funkciót ellátó reklámcélú eszközt.

A Tvtv. a szomszédjogok és a tulajdonjog korlátainak különös szabályairól szóló törvény szerinti reklámcélú **hasznosítási jog gyakorlásával igénybe vett légi teret kiemeli a közterület fogalmi köréből,** ami azt eredményezi, hogy **ez az esetkör nem is tartozik, nem is tartozhat a közterület-használat szabályait előíró önkormányzati rendeletek hatálya alá.** Ennél fogva a helyi önkormányzat a fenti esetben ingyenesen igénybe vehető terület tekintetében nem csupán a közterület-használat díjfizetési kötelezettség megállapítását nem szabályozhatja, hanem ez esetben a közterület-használati engedély beszerzésének a kötelezettségét sem írhatja elő.

A közterület-használatra vonatkozó önkormányzati **rendelet előírásainak alkalmazására akkor kerülhet sor, ha a közterületi ingatlan feletti légi tér igénybevétele meghaladja a törvényben meghatározott paramétereket.** Ebben az esetben is csak a térítésmentesen igénybe vehető részt meghaladó rész használata tekintetében alkalmazhatóak az önkormányzati normák. Továbbá megjegyezendő, hogy a Mód. tv. **lehetővé teszi, a Képviselő-testület számára, hogy az önkormányzati rendeletben a törvényi**

paraméterektől eltérjen és akár a közterületi ingatlan feletti légi tér nagyobb mértékű térítésmentes igénybevétele is biztosítsa.

A Tvtv. 16/F. §-a alapján e törvénynek a jogi és gazdasági versenyképesség erősítése érdekében egyes törvények módosításáról szóló 2024. évi XV. törvénnyel módosított 11/F. § 1. és 4. pontját a hatálybalépésükkor folyamatban lévő ügyekben – ideértve a jogorvoslati és a megismételt eljárásokat is – alkalmazni kell.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási tv.) 32. §-a alapján, a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

II. Döntési lehetőség bemutatása; döntés indoklása:

A Rendelet felülvizsgálata indokolt az alábbiak szerint:

A fent részletezett törvényi módosítások következtében szükségessé vált a közterület fogalmával kapcsolatos rendelkezés felülvizsgálata. A jogszabály világos és egyértelmű megfogalmazása érdekében javasolt pontosítani a Rendelet 11. § (2)-(4) bekezdéseit.

Az elmúlt időszak gazdasági és inflációs folyamatait is alapul véve javasolt a Rendelet mellékletében szereplő közterület-használati díjak - rendelet-tervezetben foglaltak szerinti díjakra történő - megemelése.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A Jat 17/A. §-a alapján a jogszabály előkészítőjének feladata, hogy az előzetes hatásvizsgálat eredményét mérlegelje, és - a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével - akkor tegyen javaslatot a jogszabály megalkotására, ha az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

a) a rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletmódosítás társadalmi hatása a közterület-használati engedély jogosultjainak anyagi helyzetére gyakorolt hatásában érhető tetten. A rendeletmódosítás következtében a rendelkezések a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően aktualizálásra, pontosításra kerülnek. A rendeletmódosítás gazdasági, költségvetési hatása, hogy a rendelet-tervezet elfogadását követően a költségvetés bevétele az emelkedés mértékével növekszik.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásának környezeti, egészségi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet megalkotása adminisztratív terhet nem keletkeztet.

b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítása a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelés, a rendelkezések aktualizálása, pontosítása és a közterület-használati díjak megemelése miatt szükséges.

Amennyiben a törvényi változásokhoz (közterület fogalmának változása) kapcsolódóan a helyi jogalkotás, rendeletalkotás elmaradna, akkor jogsértő állapot jönne létre. A jogalkotás elmaradása esetén a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felhívással élne az önkormányzattal szemben.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

Indokolási kötelezettség

A Jat. 18. § (5) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a jogszabály normatív tartalmával összefüggő társadalmi, gazdasági, szakmai okokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolásában a jogszabály előkészítője bemutathatja a szabályozással összefüggő azon részletes körülményeket, amelyek a szabályozás értelmezését segíthetik, továbbá ismertetheti a szabályozás előzményeit.

Az elfogadásra javasolt rendelet-tervezet az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Az általános és a részletes indokolás a rendelet-tervezet szövegét követően kerül bemutatásra.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi rendelet-tervezetet minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

RENDELET-TERVEZET

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2024.(...) önkormányzati rendelete

a közterületek használatáról és a közterületek rendjéről szóló 11/2019. (IV.25.) önkormányzati rendelete módosításáról

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában, valamint az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 54. § (5) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testülete Pénzügyi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A közterületek használatáról és a közterületek rendjéről szóló 11/2019. (IV.25.) önkormányzati rendelet 1. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) E rendelet alkalmazása szempontjából közterület: a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésnek megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván, továbbá az egyéb ingatlanoknak a közhasználat céljára átadott területrésze, kivéve a szomszédjogok és a tulajdonjog korlátainak különös szabályairól szóló 2013. évi CLXXIV. törvény 5/A. §-a szerinti reklámcélú hasznosítási jog gyakorlásával igénybe vett légi teret.”

2. §

A közterületek használatáról és a közterületek rendjéről szóló 11/2019. (IV.25.) önkormányzati rendelet 11. § (2)–(4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) A közterület-használati engedély eredeti példányát, illetve annak hiteles másolatát a tevékenységet folytató személy köteles a helyszínen magánál tartani és az ellenőrzésre jogosult közterület-felügyelő felhívására, a közterület-használati díj befizetését igazoló bizonylattal együtt felmutatni.

(3) Aki a közterületet engedély nélkül vagy az engedélytől eltérő módon, vagy azt meghaladó mértékben használja köteles a hatóság felhívására a jogellenes közterület-használatot haladéktalanul megszüntetni, továbbá kártalanítás nélkül kötelezhető a közterület eredeti állapotának helyreállítására. E kötelezettség elmulasztása esetén a hatóság az eredeti állapot helyreállítását a kötelezettséget elmulasztó költségére elvégeztetheti, amennyiben a helyreállításra vonatkozó felhívásnak az érintett 8 napon belül nem tesz eleget.

(4) A hatóság az eredeti állapotot az erre irányuló felhívás mellőzésével azonnal helyreállíthatja, ha az élet- és balesetveszély vagy jelentős anyagi kár, a közrend, közbiztonság, illetve a közterület rendje rendeltetésszerű használata súlyos sérelmének elhárítása érdekében jelentős közérdekből egyébként indokolt. Az eredeti állapot

helyreállításának költségeit ebben az esetben is a jogosulatlan közterület-használó köteles viselni.”

3. §

A közterületek használatáról és a közterületek rendjéről szóló 11/2019. (IV.25.) önkormányzati rendelet 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő 31. napon lép hatályba, és a kihirdetését követő 32. napon hatályát veszti.

Dr. Juhász Marica
jegyző

Csáfordi Dénes
polgármester

Záradék

Ez a rendelet a Hajdúhadházi Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájára történő kifüggesztéssel kihirdetve.

Hajdúhadház, 2024.

Dr. Juhász Marica
jegyző

1. sz. melléklet a 11/2019.(IV.25.) önkormányzati rendelethez

A közterület-használatért fizetendő díjak

	A közterület-használat célja	A közterület-használat díja (megkezdett m²-enként, ÁFA nélkül)
1.	A közterületen 10 cm-en túl benyúló üzlethomlokzat, kirakatszekrény, védőtető, ernyőszerkezet, üzletfelirat, hirdető-berendezés és vállalkozást népszerűsítő felirat	2.500,- Ft/ m ² /hó
2.	Vendéglátó-ipari előkert céljára	3.560, Ft/ m ² /hó
3.	Idény jellegű árusítás, alkalmi és mozgó árusítás (dínnye, fenyő stb.) max. 30 napra Bocskai téren Egyéb helyen	5.400,-Ft/m ² /nap 3.000, -Ft/m ² /nap
4.	Mozgó bolt (a foglalt terület nagyságának megállapítása a jármű alapterülete alapján történik)	1.240, -Ft/m ² /nap
5.	Építési munkával kapcsolatos (állvány, építőanyag, törmelék stb.) elhelyezése.	640, -Ft/m ² /nap
6.	Tüzelő, vagy egyéb anyag (max. 30 napra)	640, -Ft/m ² /nap, de min. 4.840, -Ft/nap
7.	Kiállítás, vásár, sport- és kulturális rendezvények, mutatványos tevékenység	1.760, -Ft/m ² /nap, de min. 35.640,- Ft/nap
8.	Közhasználatra még át nem adott terület ideiglenes hasznosítása	140,-Ft/m ² /hó
9.	Árubemutató pult, asztal, bábu, árubemutató kirakatszekrény	3.000,-Ft/m ² /hó
10.	Mobil tájékoztató és megállító tábla	9.000, -Ft/db/hó
11.	Átfeszített molinó	6.000, -Ft/db/nap
12.	Multi plakát	59.400, -Ft/felület/hó
13.	Egyéb –fentiekben nem szabályozott	Polgármester - eseti engedély alapján

Általános indokolás

Hajdúhadház Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és a közterületek rendjéről szóló 11/2019. (IV.25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítása a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelés, a rendelkezések aktualizálása, pontosítása és a közterület-használati díjak megemelése miatt szükséges.

A rendeletmódosítás társadalmi hatása a közterület-használati engedély jogosultjainak anyagi helyzetére gyakorolt hatásában érhető tetten. A rendeletmódosítás következtében a rendelkezések a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően aktualizálásra, pontosításra kerülnek. A rendeletmódosítás gazdasági, költségvetési hatása, hogy a rendelet-tervezet elfogadását követően a költségvetés bevétele az emelkedés mértékével növekszik.

A módosítás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban van.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A közterület fogalmával kapcsolatos rendelkezést módosítja.

A 2. §-hoz

A közterület-használat ellenőrzésével, a jogellenes közterület használat következményeivel kapcsolatos rendelkezéseket módosítja.

A 3. §-hoz

A Rendelet - közterület-használatért fizetendő díjakat megállapító - 1. számú mellékletének módosításáról rendelkezik.

A 4. §-hoz

A Rendelet hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezését tartalmazza.

Hajdúhadház, 2024. augusztus 5.

Tisztelettel:

Dr. Juhász Marica
jegyző